

Infraestructura 2030

Hacia un Programa Nacional de Infraestructura Sostenible 2030

Zonas Económicas Especiales: Infraestructura social y urbana (áreas de influencia) Relatoría Mesa 2



Oaxaca / mayo 2017



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

I. Participantes

- Mtro. Carlos Alberto Zafra Jarquín; Titular de la Unidad de Planeación Estratégica de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales.
- Dr. Daniel Rubio Blanco; Director de Territorio y Ciudad, IDOM Ingeniería, S.A. de C.V.
- Mtro. David Xicoténcatl Rueda López; Coordinador de Vinculación Estratégica, SEP.
- Mtro. Bernardo Baranda Sepúlveda; Director para Latinoamérica del Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo.
- Lic. Fabián Alejandro Vázquez Martínez; Subsecretario de Ordenamiento Territorial de la Secretaría de las Infraestructuras y el Ordenamiento Territorial Sustentable del Gobierno del Estado de Oaxaca.
- Mtro. David Vergara Santillán; Director de Promoción y Fomento al Desarrollo Regional, SEDATU.
- Ing. Gabriel Ricardo Quadri de la Torre; Director General de Sistemas Integrales de Gestión Ambiental S.C.
- Lic. David Colmenares Páramo; Titular de la Unidad de Coordinación Regional de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales.

Moderador-panelista:

- Dr. Jorge Alejandro Chávez Presa; Subdirector General de Planeación y Finanzas, INFONAVIT.

II. Exposición del Mtro. Carlos Alberto Zafra Jarquín.

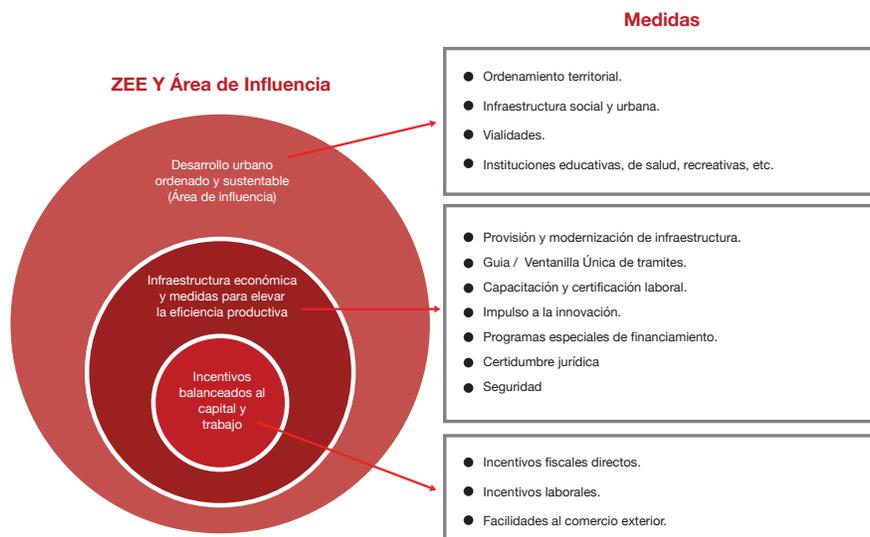
Las Zonas Económicas Especiales (ZEE) constituyen una política que, por primera vez en muchas décadas, busca complementar el esfuerzo de la política social, la cual durante mucho tiempo ha tenido un enfoque mayoritariamente asistencialista.

Sin duda, la infraestructura económica y social impulsa el crecimiento y desarrollo económico de cualquier país o región. La evidencia es muy clara, analizando indicadores de infraestructura con los niveles de PIB per cápita, hay una correlación de casi 90%. Es decir, entre más infraestructura mayores niveles de ingreso por población.

En México, los estados que tienen mayor y mejor infraestructura son hasta cuatro veces más productivos que los estados que menos infraestructura tienen, en este caso: Guerrero, Chiapas y Oaxaca.

La infraestructura económica mejora la competitividad de las empresas, eleva la productividad de los factores de la producción e impulsa el crecimiento económico, por su parte, la infraestructura social tiene un papel relevante para mejorar la calidad de vida de la población y generar nuevas capacidades en las personas, mejorar sus condiciones.

Las Zonas Económicas Especiales se han planteado en México con un enfoque integral, siendo la infraestructura un factor clave.



Se busca generar las condiciones necesarias para que no sólo a las empresas les convenga instalarse en estos lugares, sino que también a los trabajadores y a sus familias les convenga vivir en torno a las mismas, y se conviertan en ciudades competitivas.

Precisamente, en el marco normativo de las Zonas Económicas Especiales mexicanas, se incorporó el concepto de Áreas de Influencia, se trata de un concepto innovador, único en la legislación a nivel mundial, que ambiciona potenciar las derramas económicas, sociales y tecnológicas de la Zona Económica Especial, complementando el entorno con medidas de ordenamiento territorial, vialidades, escuelas, hospitales y áreas recreativas, entre otras.

Para las primeras Zonas Económicas Especiales se ha comenzado a integrar un inventario de infraestructura productiva, en distintas etapas:



Las primeras Zonas Económicas del país, si bien están enfocadas en los estados más rezagados del país, se ubican en torno a puertos. Es decir, hay una capacidad y una infraestructura ya instalada y existe cierto dinamismo económico, falta robustecerlas e impulsarlas.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Se ha efectuado un análisis de la capacidad instalada y utilizada, del estado físico, de las obras que ya están en proceso, así como una serie de análisis previos con una perspectiva de cuál va a ser la vocación productiva y las necesidades de los sectores industriales que se van a promover en cada una de las zonas.

En función de lo anterior se realizó una identificación de proyectos en tres líneas, transporte y logística, energía y agua. Se hizo también un sistema de priorización de proyectos con una visión de corto plazo, es decir la infraestructura mínima que se necesita para salir a la promoción industrial y proyectos de largo plazo que va a permitir la consolidación de las zonas.

Finalmente, en conjunto con la Subsecretaría de Egresos de la Secretaría de Hacienda, se ha efectuado una identificación de fuentes de financiamiento, para hacer ya previsiones presupuestales.

Desde el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2016 se han destinado recursos para las ZEE, con alrededor de 3,100 millones de pesos. En el PEF 2017 se logró la asignación de recursos por cerca de dos mil millones de pesos.

Actualmente existen 134 proyectos que suman más de 100 mil millones de pesos, en un horizonte de hasta 20 años.

Tipo de Infraestructura	Número de Proyectos	Monto de inversión (mdp)
Productiva	82	98,987
Última Milla	52	4,830
	Monto total	103,817

Los proyectos Última Milla son aquellos que se requieren al pie del terreno de la Zona Económica Especial (conexiones eléctricas, drenaje, accesos carreteros, ferroviarios, etc.) que se necesitan realmente para detonar los complejos industriales.

También se realizó un ejercicio complementario a los de infraestructura económica, de infraestructura social y urbana en sus áreas de influencia. Se seleccionaron con una metodología de la SEDATU de regionalización funcional, entre siete y 10 municipios en torno a cada una de las ZEE, lo que ayudará a determinar hasta dónde puede llegar su impacto económico y social.

En función de lo anterior, se hizo un análisis inicial entre oferta y demanda considerando los equipamientos urbanos y sociales existentes y su cobertura de servicio (oferta) con los requerimientos de la población actual y tendencial más las necesidades la población atraída por las ZEE (demanda)*, identificándose 70 proyectos por 24 mil 716 millones de pesos.

Zona Económica Especial	Infraestructura Urbana y Social	Monto Estimado de inversión (mdp)
Coatzacoalcos	16	6,662
Lázaro Cardenas	17	4,932
Puerto de Chiapas	20	9,408
Salina Cruz	17	3,714
Total	70	24,716

En un ejercicio de prospectiva, se identificaron las necesidades de vivienda que traerá el desarrollo de las ZEE, las cuales parten de un rezago existente en dicha materia.

ZEE	Viviendas en el Área de Influencia con algún tipo de rezago	Población atraída (al 2037)	Necesidades de vivienda (al 2037)
Lázaro Cardenas	36% (19,325 / 52,967)	64,279	19,665
Coatzacoalcos	47% (104,016 / 195)	15,591	4,718
Salina Cruz	44% (47,506 / 85,060)	11,006	3,394
Puerto Chiapas	69% (82,582 / 118,890)	76,238	23,050
Total	56% (253,418 / 452,786)	167,114	50,827

Rezago se refiere a hogares en hacinamiento; hogares que vive en viviendas con materiales en deterioro o regulares.

- Hacinamiento: cuando existe más de un hogar en la vivienda.
- Materiales en deterioro: En paredes materiales de desecho, lámina de cartón, carrizo, bambú, barro o bajareque. En techos: materiales de desecho, láminas de cartón palma o paja.
- Materiales regulares: En paredes: láminas metálicas o de asbesto, madera o adobe. En techos; láminas metálicas o de asbesto, madera, tajamunil o teja.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Se estima que las cuatro primeras ZEE generarán más de 250 mil empleos en los próximos 10, 15 años y eso implicará necesidades de vivienda por alrededor de 50 mil unidades en los próximos 20 años.

La Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales está trabajando con el Banco Interamericano de Desarrollo utilizando una metodología de la Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles (ICES), la cual se ha empleado en varias ciudades de Latinoamérica y en algunas de Europa.

Se trata de generar un proceso de planeación urbano más ordenado en torno a cuatro ejes: sustentabilidad ambiental; desarrollo urbano integral particularmente en materia de movilidad; fortalecimiento de las finanzas públicas locales; competitividad.

La metodología ICES se ha comenzado a implementar. En noviembre de 2016, en los municipios de Tapachula y Lázaro Cárdenas; en abril de 2017, en Salina Cruz y Coatzacoalcos.

Todo el proceso de identificación de infraestructura económica y social va a ser incorporado en lo que se denomina Programa de Desarrollo. El Programa de Desarrollo es un instrumento rector en donde se van a articular acciones de los tres niveles de gobierno para potenciar el impacto de las ZEE en el área de influencia.

Programa de Desarrollo	
<ul style="list-style-type: none">• Acciones de ordenamiento territorial y desarrollo urbano• Características de las obras de infraestructura que se requieren al exterior de la ZEE• Acciones y políticas públicas para promover:<ul style="list-style-type: none">◦ Fortalecimiento del Capital Humano◦ Encadenamiento productivo (incubadoras) e incorporación de Insumos nacionales◦ Desarrollo científico y tecnológico, innovación y transferencia de tecnología a empresas locales;◦ Desarrollo económico, social, urbano del Área de Influencia◦ Fortalecimiento de la seguridad pública◦ Apoyo al Financiamiento◦ Previsión de servicios de soporte◦ Sustentabilidad, protección y preservación del medio ambiente• Fomento a programas de vinculación con empresas y trabajadores locales y de responsabilidad social• Sujeto a evaluación y recomendaciones del CONEVAL y Consejo Técnico local• Revisado cada 5 años	



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Plan de Mestros de la ZEE

- Infraestructura y Servicios Asociados*, que se obliga garantizar el Administrador Integral para la instalación de empresas productivas dentro de la ZEE
- Uso de espacios o lotes industriales (apegado a normatividad ambiental)
- Revisado por lo menos cada 5 años

Paralelamente al Programa de Desarrollo, se desplegará el Plan Maestro de la ZEE, éste le compete al Administrador Integral, que es realmente quien desarrolla la infraestructura y el complejo industrial donde se instalarán las empresas, donde se determinan los usos de espacios y lotes industriales. Este plan también se revisa cada cinco años.

Diagnóstico: ¿Dónde estamos?

Dr. Jorge Chávez Presa

- Las Zonas Económicas Especiales son las áreas confinadas en donde van a llevarse a cabo las actividades productivas, pero necesitan de población, necesitan del capital humano ¿Para que sean exitosas las ZEE necesitamos también que las áreas de influencia sean exitosas? ¿Cómo se van a coordinar o solamente podemos dejárselo a las fuerzas del mercado?

Dr. Daniel Rubio Blanco

- La Ley Federal de Zonas Económicas Especiales tiene un planteamiento novedoso respecto a otras leyes y a otros programas del mundo, y esto fundamentalmente radica en que plantea un desarrollo de las ZEE desde un punto de vista incluyente.
- Hemos trabajado la metodología de ICES en dos ciudades, Lázaro Cárdenas y Puerto Chiapas en Tapachula. En Lázaro Cárdenas es sorprendente que, teniendo un puerto de primer nivel y una cierta actividad industrial importante, dicho desarrollo industrial no ha venido acompañado de un desarrollo urbano y social. Tiene fuertes rezagos sociales en educación, salud, espacios públicos, etc.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

- El gran reto de las ZEE consiste en que la inversión multinacional que se atraiga, venga acompañada de desarrollo económico, social y urbano.
- No se puede dejar la coordinación a las fuerzas del mercado, debe haber una planificación en todos los instrumentos que se empleen.

Lic. David Colmenares Páramo

- No lo podemos dejar al mercado, es básica la coordinación intergubernamental y con organizaciones sociales.
- Si no hay una coordinación para gastar correctamente, los recursos son insuficientes.
- Luis Foncerrada, a través del Centro de Estudios Económicos del Sector Privado, ha dado datos donde habla que traemos un nivel de inversión pública de hace 70 años.
- Podemos considerar el desarrollo de las poblaciones aledañas como un pre requisito para que tenga éxito el establecimiento de la Zona Económica.

Ing. Gabriel Quadri de la Torre

- Para que un Zona Económica Especial tenga éxito necesita hacerse las preguntas correctas, ¿por qué la región en la cual se va a implementar es pobre o atrasada?, ¿Por qué a diferencia de otras regiones del país no ha podido emprender un proceso de desarrollo asimilado?
- Hay que identificar las causas, de lo contrario no van a incidir en el atraso y la pobreza del contexto en el que se insertan.
- Buena parte de esas causas tienen que ver menos con infraestructura y con condiciones fisiográficas que con las condiciones sociales, culturales, de actitudes, de legalidad, de Estado de Derecho y de cultura empresarial, que al final son los factores que determinan el desarrollo de regiones y países.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

- Es fundamental que las ZEE incidan en dichas variables para que puedan tener éxito.
- Particularmente en el Estado de Oaxaca, sin el restablecimiento de la legalidad, del orden y del Estado de derecho, va a ser prácticamente imposible el éxito de la ZEE de Salina Cruz. Nadie va a querer invertir, sabiendo que en cualquier momento pueden llegar a bloquear, a cerrar o a impedir el desarrollo de las actividades productivas.

Mtro. Bernardo Baranda Sepúlveda

- Se necesita un equipo multidisciplinario, y entre los distintos perfiles se necesita gente que sepa de desarrollo urbano. Si hacemos algo que no esté considerando el efecto que va a tener alrededor no vamos a lograr lo planeado.
- Hemos avanzado en el desarrollo urbano, pero hemos dejado de lado el tema del transporte. No los hemos integrado y tenemos ciudades muy dispersas y mal comunicadas.
- Se necesita un entorno compacto, conectado y que haya buena coordinación entre los niveles de gobierno.

Lic. Fabián Alejandro Vázquez Martínez

- Debemos estar conscientes que estamos en una etapa de planeación. Los tres niveles de gobierno tienen que estar conscientes de lo que corresponde hacer a cada actor.
- Hoy son tres componentes los que nos corresponden a quienes ejercemos una responsabilidad de gobierno: integración, articulación y consolidación del proyecto de planeación.
- El trabajo debe ser construido de abajo hacia arriba.
- Hoy en día el proyecto es un proyecto regional, el desarrollo se va a generar en la región. Si se dejan aisladas las ZEE y no se piensa el área de influencia, se va a cometer un grave error.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

- Tienen que correr de manera paralela el proyecto de Zona Económica Especial, específicamente el polígono y el desarrollo del área de influencia.

Mtro. David Vergara Santillán

- Es necesaria la coordinación entre los tres niveles de gobierno y el sector privado.
- Tenemos que pensar no solamente en las ZEE sino también en la población que va a estar en el área de influencia.

Mtro. David Xicoténcatl Rueda López

- El aspecto social es fundamental y eso se conoce mejor desde lo local.
- Me preocupa la parte del capital humano, sin duda, el área de influencia será esencial para la formación del mismo.

Dr. Jorge Chávez Presa

- Quizá la ley debió de haberse denominado Ley Federal de Zonas Económicas Especiales y Áreas de Influencia.
- Si bien ahora lo tenemos en legislación, México ya ha venido experimentando con cosas similares: zonas fronterizas; zonas francas; recintos fiscales; el proyecto que fue Cancún, el cual empezó de la nada y que no ha vuelto a reproducirse. La pregunta es, ¿tenemos ya las instituciones a nivel estatal y municipal para que las ZEE tengan éxito?
- Cuando se aprobó esta ley simultáneamente había otra iniciativa que prepararon senadores. Una diferencia entre una y otra, es que la de los senadores sí establecía una autoridad jurisdiccional. En virtud de que no se aprobó ¿Cuáles serían los cambios que necesitamos para el fortalecimiento institucional a fin de que las ZEE sean prosperas con las áreas aledañas?



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Lic. David Colmenares Páramo

- El Estado de derecho es primordial. Ello contribuye a que tengamos instituciones y leyes claras.
- A causa de las ZEE se ha impulsado la homologación jurídica en ciertos temas que son claves para la política de desarrollo.
- Necesitamos leyes e instituciones fuertes. La protesta social se da cuando hay conflictos o desigualdades, pero hemos rebasado el límite de la protesta social a la vinculación con actividades delictivas.
- Hay instituciones culturales, pero nos hacen falta las otras instituciones, las que puedan proporcionarle un mejor nivel de vida a la gente.

Dr. Daniel Rubio Blanco

- El tema es la institucionalidad y sostenibilidad de los procesos. Ha arrancado muy bien esta política porque se ha generado un marco normativo que va a dar estabilidad a las ZEE y desarrollo a las áreas de influencia.
- Se ha generado una autoridad que tiene que darle sostenibilidad y continuidad a este proceso.
- Hay a través de las cartas de intención y los convenios de coordinación, un interés muy fuerte por parte de los estados y los municipios en darle fortaleza al proyecto, pero hay un reto en blindar estos procesos para que no suframos lo que normalmente sucede en América Latina y en México, discontinuidad por factores políticos.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Mtro. Carlos Alberto Zafra Jarquín

- Oaxaca fue el primer estado en aprobar una ley de ZEE para complementar el marco normativo federal, brindando con esto mayor certidumbre.
- La forma de blindar el proyecto y garantizar su continuidad en un entorno de gobernabilidad y Estado de derecho es que el proyecto surja y se desarrolle desde lo local.
- En la medida en que haya estrategias de inclusión productiva, ellos mismos van a defender el proyecto porque van a ver los beneficios económicos y sociales que va a traer.
- Es muy importante el tema de capital humano, porque el tipo de inversiones productivas que se quieren atraer a las ZEE, no son actividades tradicionales sino actividades de mayor valor agregado y por ende de mejores remuneraciones. Sin embargo, si no hacemos el trabajo de preparar a la fuerza laboral para aprovechar esas oportunidades, corremos el riesgo de tener que traer gente de fuera y generar un shock sociodemográfico como el que alguna vez se tuvo en Cd. Juárez.

Ing. Gabriel Quadri de la Torre

- El tema de las instituciones es crucial visto desde una perspectiva genérica, instituciones como reglas más que como entidades de gobierno.
- ¿Cuáles son las reglas del juego en una sociedad que la hacen prospera?, ¿cuáles son las reglas del juego en una sociedad que la hacen pobre?
- Creo que las reglas del juego que hacen prospera a una sociedad son: una cultura de esfuerzo, de respeto a la ley, de respeto a los demás, de respeto a la propiedad, de progreso, de emprendedurismo. Sólo una sociedad así es capaz de salir de la pobreza. Si no existen esas instituciones locales, que son reglas, que es una cultura, difícilmente van a funcionar las ZEE.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

- En México ya hay ZEE, no solamente Cancún, son todos los desarrollos integralmente planeados del Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR).
- Todos estos desarrollos son ZEE, ahí no pinta el municipio, desapareció el municipio, se reconoció el fracaso del municipio, el fracaso del federalismo. Entró la Federación a regular el uso de suelo, a poner la inversión, a hacer inversiones, a hacer todo el esquema de gobernanza territorial. Ahí está Cancún, Ixtapa, Huatulco, Loreto.
- En el caso de Huatulco, teniendo los atributos naturales que tiene, que son inigualables, ¿por qué no despega? Sospecho que tiene que ver con todas las condiciones políticas y sociales de Oaxaca. No obstante, ha generado intereses y actitudes locales que lo han inmunizado del desorden y el caos político de Oaxaca. Frente a todos los conflictos magisteriales que ha habido en este Estado, la gente ha salido a defender sus empleos.
- Hay que crear círculos virtuosos de inversión, de instituciones, de cultura, de gobernanza, que crean empleos e intereses en un sentido positivo que van a defender lo que se logre en esas regiones.
- Los mixtecos van a Estados Unidos y son exitosos, trabajan y son empresarios que envían millones de dólares a México ¿por qué no vemos que pasa con los mixtecos y reproducimos esa cultura mixteca en el resto de Oaxaca?
- No sé si la gente de Salina Cruz tenga esa misma actitud. Salina Cruz tiene ferrocarril desde hace 100 años, puerto, refinería, carreteras y no despega, entonces no es un problema de infraestructura, es otro tema lo que está reteniendo su desarrollo.

Dr. Jorge Chávez Presa

- De acuerdo con este concepto de las instituciones como reglas que por un lado generen incentivos y por otro fijen límites ¿qué va a haber aquí en Oaxaca para que el Estado de derecho sea una realidad plena?



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Lic. Fabián Alejandro Vázquez Martínez

- Tenemos que pensar en el tema económico, pero nos tenemos que ubicar en el territorio.
- La Federación está haciendo un gran esfuerzo en el tema económico, pero los estados son los que se van a quedar con la situación social y con la planeación del desarrollo (competencialmente al estar en el área de influencia les corresponde a las entidades federativas).
- Oaxaca ha generado un primer instrumento que es la Ley Estatal de Ordenamiento Territorial, lo cual va a sentar bases generales, pero tenemos que verlo desde una perspectiva regional.
- Se necesita conectar a los estados y a los municipios en temas de movilidad, asentamientos humanos, ordenamiento territorial y el desarrollo urbano.
- Se tiene pensado elaborar un plan o un programa de desarrollo regional Zona Económica Especial y Ordenamiento Territorial.

Mtro. David Xicoténcatl Rueda López

- El comportamiento de las personas es básico para el desarrollo.
- Las instituciones que todavía tienen algo de confianza de los mexicanos son las instituciones educativas.
- Se necesita pertinencia para los programas educativos que se están ofertando, pero sobre todo calidad en los mismos, para que los egresados tengan el impacto que se espera de ellos.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Mtro. Bernardo Baranda Sepúlveda

- Se deben definir muy bien las vocaciones de las ZEE.
- Ninguna ciudad logra avanzar sin tener una visión de largo plazo.
- En este ejercicio de proyección se debe consultar a todos los sectores incluida la población de las regiones aledañas a las ZEE

Mtro. David Vergara Santillán

- Tenemos ya marcos de referencia, con las experiencias similares a las ZEE que se han impulsado tanto a nivel internacional como en el país. Si podemos ver por qué no han funcionado y comprenderlo, tendremos una gran oportunidad de las ZEE funcionen.
- Con la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano se crean los Consejos de Ordenamiento Territorial. A través del Consejo Nacional de Ordenamiento Territorial se podrán fijar las bases no solamente para las ZEE sino también para apoyar proyectos regionales y locales.

Dr. Jorge Chávez Presa

- Pareciera que el desorden urbano en el país viene del nivel municipal ¿cómo podemos fortalecer sus capacidades y ayudarlos con esta tarea?

Mtro. David Vergara Santillán

- Creo que la clave no está en que los esfuerzos federales se dispersen en todos los municipios, sino en que las secretarías federales apoyen proyectos subregionales, en trabajar de manera conjunta con los municipios sobre determinados proyectos.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Ing. Gabriel Quadri de la Torre

- La regulación territorial en México es casi imposible, y entre las muchas razones que existen, una de ellas es que constitucionalmente ni la Federación ni los estados tienen facultades de ordenamiento territorial ni de regulación de usos de suelo, los tiene el municipio.
- No sé cómo la Zona Económica Especial en su área de influencia va a poder ordenar el desarrollo urbano cuando el país es un caos, salvo como Aguascalientes o León que han crecido en forma ordenada.
- El Administrador integral que va a estar en las 1500 hectáreas de Salina Cruz ¿qué va a hacer para influir en el ordenamiento territorial del área de influencia de la zona económica?
- Otro gran tema es el ejido. La autoridad ejidal es una autoridad local oponible al municipio.

Mtro. Carlos Alberto Zafra Jarquín.

- La facultad de ordenamiento territorial recae en los municipios. En la Ley Federal de Zonas Económicas Especiales, previendo esta necesidad de articular a los tres niveles de gobierno para el éxito del proyecto, establece la necesidad de firmar un convenio de coordinación como un requisito previo a que inicien las operaciones de las ZEE.
- Incluso un paso atrás, desde el proceso de dictaminación para que el titular del Ejecutivo emita la declaratoria de la misma, ya hay una carta de intención que es firmada por el municipio y por el gobierno estatal con autorización del Congreso local y el Cabildo.
- Es muy difícil una planeación de corto o mediano plazo en el municipio, sin embargo, el marco normativo de las ZEE lo hace posible.
- Previo a la declaratoria se incluyen evaluaciones estratégicas de impacto ambiental y social, las cuales deben ser trabajadas con los gobiernos locales para ver bajo qué condiciones el proyecto es viable en estas materias.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Lic. David Colmenares Páramo

- La base del trabajo han sido la elaboración de los impactos ambiental y social, también como insumos para la elaboración de los Programas de Desarrollo.
- La clave está en la coordinación intergubernamental. Actualmente, por ejemplo, la recaudación del impuesto predial ya puede ser a cargo de los estados, a través de un convenio de coordinación, para que mientras tanto el municipio mejore sus capacidades y pueda mejorar su recaudación.

Mtro. David Xicoténcatl Rueda López

- En las ZEE, de manera general, el 27% de la matrícula está en ingenierías, manufactura y en el sector agropecuario, mientras que en el resto del país es el 40% restante.
- Debe de haber instituciones fuertes para que haya un cambio en la oferta educativa.

Dr. Daniel Rubio Blanco

- El ordenamiento territorial tiene que estar en nivel municipal. Lo importante es coadyuvar con políticas, instrumentos, regulación y fondos.
- Muchos de estos municipios que formarán parte de las ZEE no cuentan con instrumentos o éstos son completamente obsoletos. Si bien los planes de desarrollo no solucionan muchas veces las cosas, no tenerlos es peor porque sin ellos no hay reglas.
- Es fundamental que se elaboren y que se actualicen, porque esa atracción de población sin un plan adecuado puede traer resultados peores que los que se tienen ahora.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Ing. Gabriel Quadri de la Torre

- Un tema importante es en relación con el nuevo aeropuerto de la Ciudad de México. Si hay una zona en el país que requiere urgentemente una Zona Económica Especial es el oriente del Valle de México. Si no hay una ZEE va a ser caótico el desarrollo en torno al nuevo aeropuerto.
- El nuevo aeropuerto está detonando un conjunto de infraestructura de tipo hidráulico, urbano, ambientales, de transporte, etc., que requieren de una coordinación central.
- Hoy no hay ningún instrumento para asegurar un desarrollo sostenible del oriente del Valle de México.
- Creo que están dadas las condiciones para que ahí haya una ZEE. Reúne todas las condiciones: pobreza, el Estado de México es el estado que más pobres tiene en el país; la zona está en municipios que tienen menos de 500 mil habitantes.

Dr. Jorge Chávez Presa

- Creo que lo importante es que se contemple a los municipios donde se está construyendo y los municipios aledaños.
- De alguna manera ya está sucediendo un cambio, en Tecámac hace cuatro años los precios de las viviendas estaban deprimidos, hoy ya tienen plusvalía.
- El aeropuerto en sí ya es una zona confinada, pero es cierto, es fundamental que se contemple a los municipios.

Lic. Fabián Alejandro Vázquez Martínez

- El caso de éxito donde se justifica la Ley Federal de ZEE es Shenzhen, China. Shenzhen para su consolidación, involucró a los gobiernos locales.
- Hoy en día los gobiernos locales son los que definen las economías de las ZEE en China.
- Hay que sensibilizar a las personas, las cosas no van a suceder de la noche a la mañana, se necesita tiempo.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Lic. Sergio Tripp Gómez (Empresario asistente al Foro)

- Tenemos que transitar de un desarrollo urbano desordenado a un desarrollo urbano estratégico y regulado.
- Debemos de aplicar las leyes que tenemos para acabar con la impunidad.
- Los municipios son los verdaderos detonantes de la economía, hay que encontrar su vocación y su influencia detonante en la región para poder generar un desarrollo integral.
- Con políticas públicas claras, aterrizadas, alineadas y bien focalizadas se generará más inversión.

Mtro. Carlos Alberto Zafra Jarquín.

- Se estudiaron las más de cuatro mil ZEE en el mundo, de las cuales, menos de la mitad han sido exitosas.
- El espíritu del proyecto es generar desarrollo regional. Si se abrieran a todo el país dejarían de ser especiales y de cumplir con esa función, la de ser un instrumento que busca abatir rezagos. Se trata de cerrar la brecha de crecimiento entre el centro y norte del país con el Sur-Sureste.

Propuestas: ¿Cómo lograrlo?

Mtro. David Vergara Santillán

- Tenemos que trabajar los tres órdenes de gobierno en el desarrollo de las ZEE, considerando el área de influencia, viendo por las personas y por el territorio.

Mtro. David Xicoténcatl Rueda López

- Si el trabajo no es coordinado, tendremos sectores industriales de posible crecimiento en las ZEE y una oferta educativa completamente diferente.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

- Se están teniendo acercamientos con las universidades públicas estatales de Michoacán, Guerrero, Tabasco, Veracruz, Chiapas y Oaxaca para fortalecer el capital humano en las ZEE. Esta tarea se ha hecho en coordinación con la Autoridad Federal.

Lic. Fabián Alejandro Vázquez Martínez

- En el Gobierno de Oaxaca se está trabajando en la planeación del territorio y se está diseñando una estrategia específica en el área de influencia.
- El éxito o el fracaso de las ZEE va a estar en el bienestar de las personas.
- La infraestructura genera bienestar, genera beneficios, que bien encausados elevan la calidad de vida.

Mtro. Bernardo Baranda Sepúlveda

- Tenemos que fortalecer al municipio, darles facultades y mejor operatividad a sus institutos de planeación urbana.
- En el desarrollo urbano no podemos permitir que se hagan estas comunidades alejadas, sin transporte, sin espacios públicos, etc. Tenemos que pensar en infraestructura de gran escala, pero también en las necesidades de las personas.

Lic. David Colmenares Páramo

- Creo que se está haciendo un esfuerzo importante para buscar que las ZEE no sólo sean una política de desarrollo industrial, sino que formen parte de una política de desarrollo social.

Mtro. Carlos Alberto Zafra Jarquín.

- Los instrumentos ya están ahí, nos corresponde hacer una buena implementación.
- El sector privado va a ser el protagonista de este cambio que vamos a propiciar en las ZEE, ellos traerán las inversiones y generarán los empleos. Es labor del gobierno resolver aquellas fallas del mercado o de gobierno.



**Cámara Mexicana de la
Industria de la Construcción**

Ing. Gabriel Quadri de la Torre

- Fundamental definir una vocación para cada Zona Económica.
- Cada ZEE necesita un programa de inversión masiva de parte del gobierno para detonar el desarrollo.
- Tiene que haber una educación de calidad consistente con el desarrollo. Tiene que aplicarse la reforma educativa a fondo particularmente en las áreas de influencia de las ZEE.
- Se requieren nuevas reglas del juego, nueva cultura, nueva visión de la gente.
- Sin seguridad y sin estado de derecho no hay ZEE.
- Cada Zona Económica tiene que estar diseñada por arquitectos y urbanistas de calidad. Que sean bonitas, la fealdad es un cáncer que lastra la competitividad de este país.

Dr. Daniel Rubio Blanco

- Estos procesos de mediano y largo plazo tienen que ser perseverantes.
- Con base en lo que señaló Eduardo Galeano, hay que tener una trayectoria y seguir avanzando.

Dr. Jorge Chávez Presa

- Son miles de millones de horas persona las que hay detrás de los éxitos de las poblaciones. Hay que perseverar. Muchas gracias.