



**GOBIERNO  
FEDERAL**

**SEDESOL**

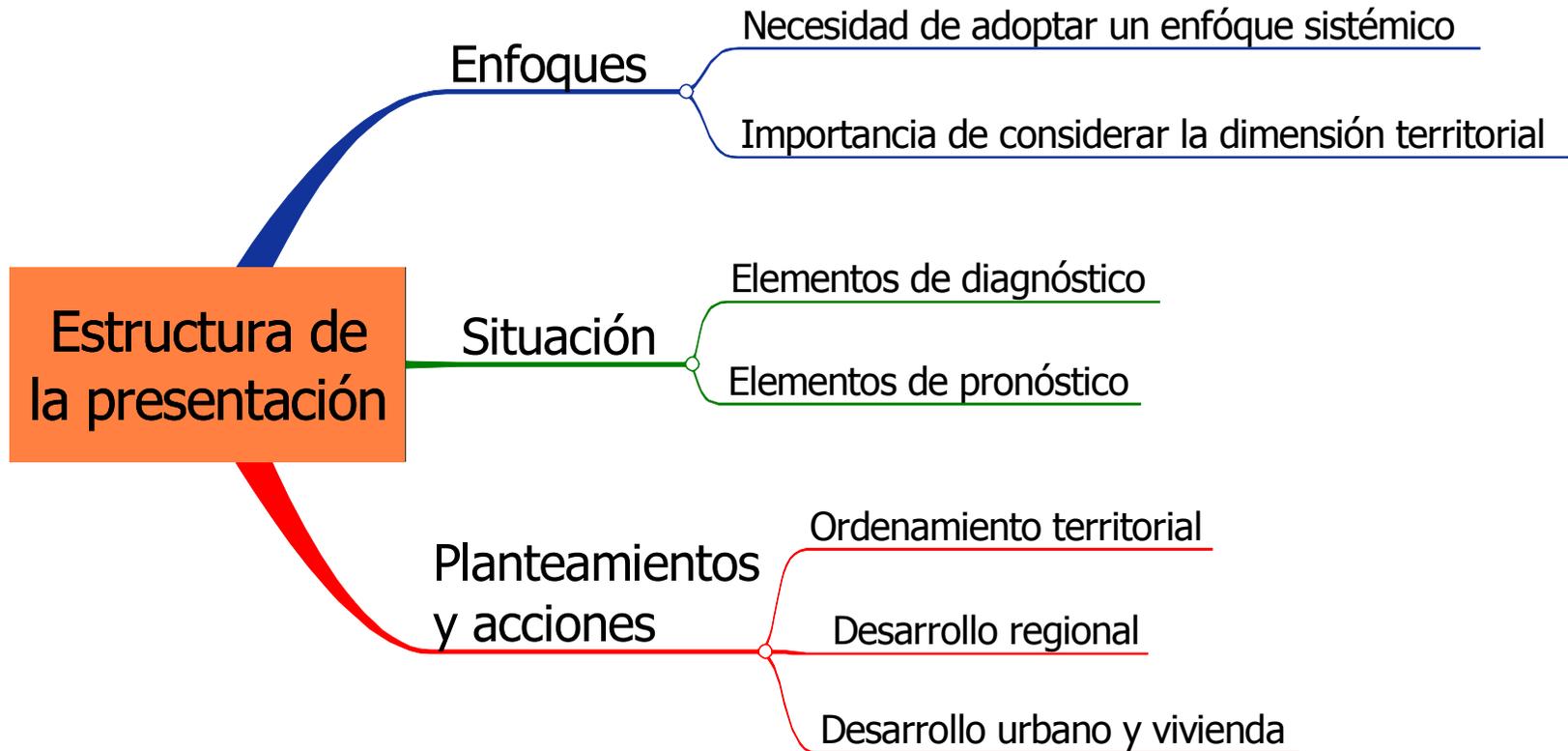


Vivir Mejor

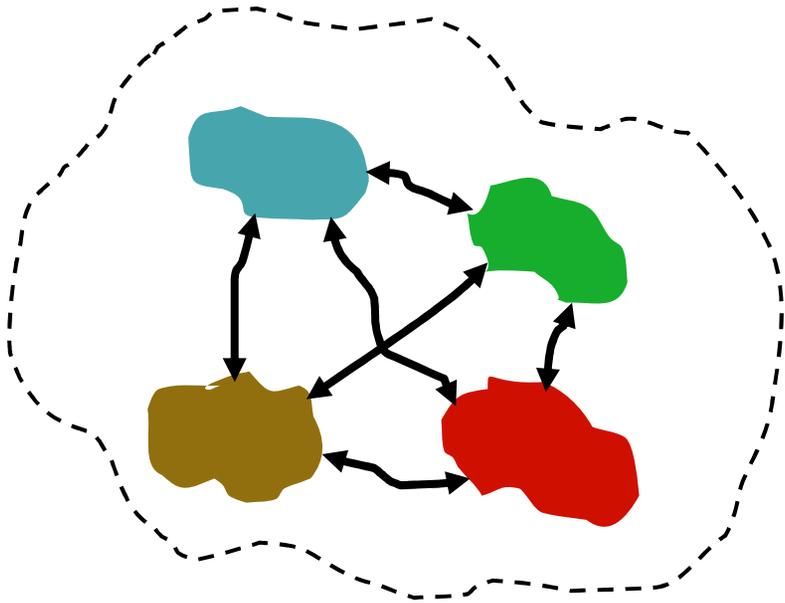
**Arq. Sara Topelson Fridman  
Subsecretaria de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio**

**Reunión Nacional de Vivienda  
Panel 2. Desarrollo Territorial y Vivienda: Marco Legislativo Federal y Estatal**

**Yucatán 2009. 26 al 28 de agosto**



- Para avanzar hacia el desarrollo es necesario un enfoque integrado, sistémico.

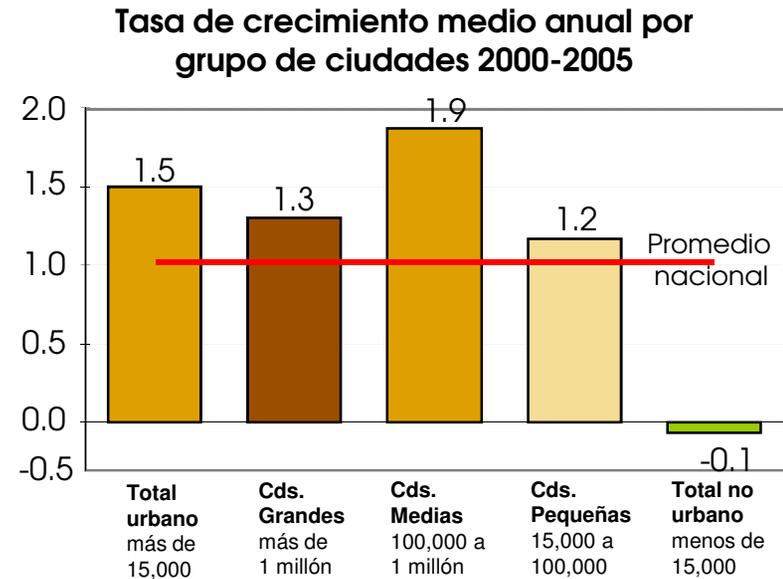


Lo más importante son las relaciones entre los diferentes elementos

Necesidad de acordar y ejecutar convenios entre los distintos participantes, y de operar en red

- En los planes y programas resulta fundamental definir el QUE, el CUANDO, el COMO y el DONDE
- Las actividades y sus espacios adaptados determinan los flujos de comunicaciones.

- El Sistema Urbano Nacional (SUN) se conforma por 358 ciudades mayores de 15 mil habitantes. En él habitaban 73.7 millones de personas en 2005.



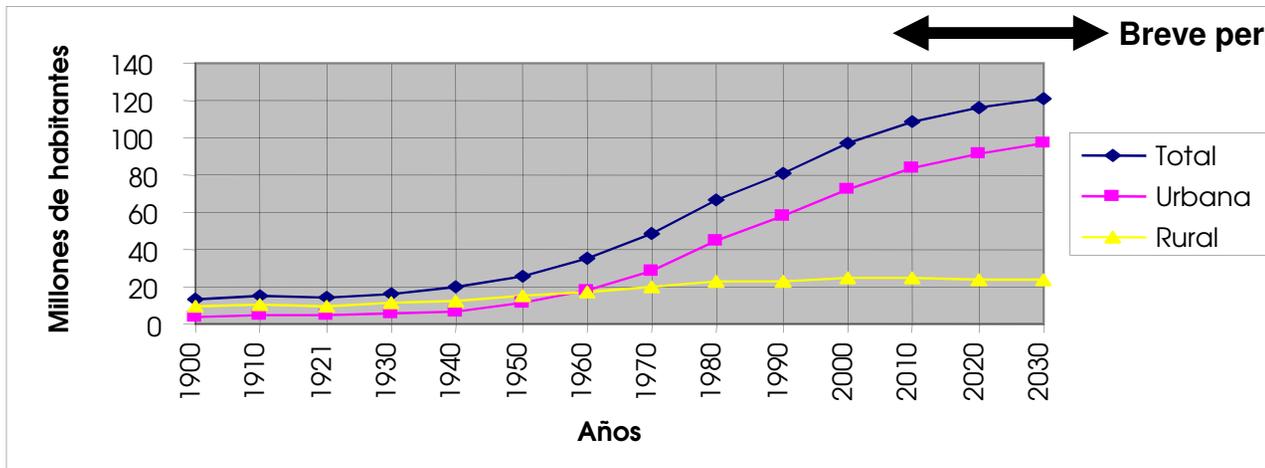
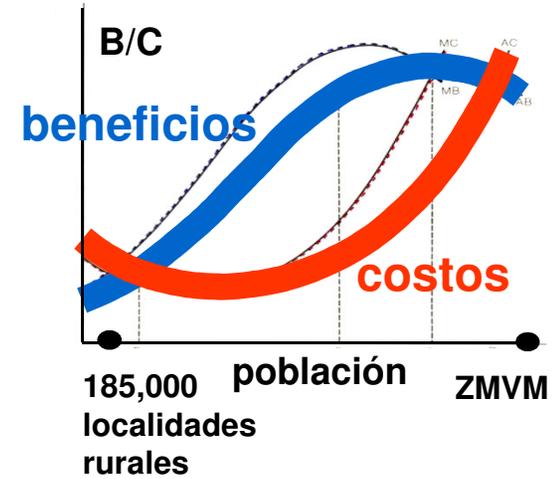
Rango	Número acumulado de ciudades en 2005
Un millón o más	9
500,000 o más	29
100,000 o más	89
50,000 o más	129
15,000 o más	358



## Patrón territorial Nacional



En México prevalecen los dos extremos territoriales de mayor costo social, y graves disparidades regionales



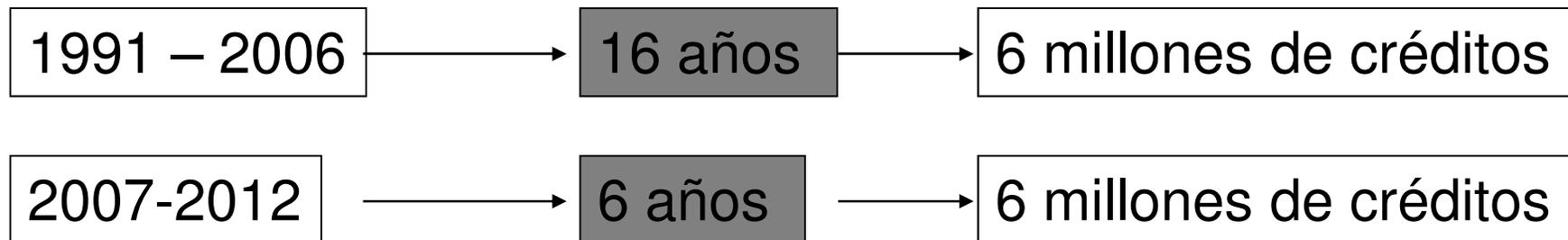
Breve periodo restante de dinamismo demográfico

### Población 1900 - 2030

En esta gráfica se consideran rurales las localidades de menos de 2,500 habitantes

## VIVIENDA

### Arreglo financiero para la vivienda en México



■ 2007	1,002,471 créditos
■ 2008	1,084,333 créditos*
■ 2009	1,300,000 créditos

Desarticulación entre la vivienda y el desarrollo urbano.

\* Fuente: CONAVI, 6to Bimestre 2008



## Centros de población



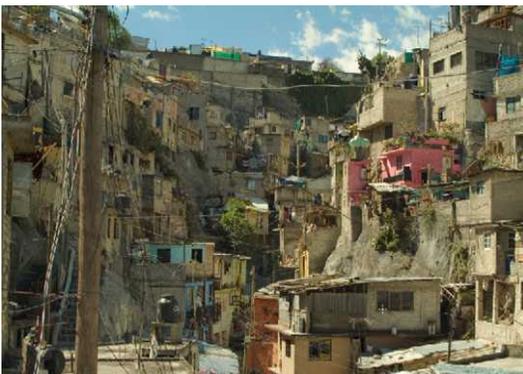
### Desorden

- Falta de estructuración
- Bajas densidades
- Irregularidad
- Grandes conjuntos habitacionales desarticulados del tejido urbano



### Carencias

- Reservas territoriales
- Derechos de vía
- Infraestructura
- Equipamientos
- Servicios urbanos
- Vivienda adecuada



### Deterioro

- Ambiental
- Del patrimonio construido
- De la imagen urbana
- Vulnerabilidad



GOBIERNO  
FEDERAL

SEDESOL



Vivir Mejor

## Pronóstico

- **Pasaremos de 71.20% de población urbana en el 2005, a 73% en el año 2012.**
- **Se acentuará el proceso de concentración en las grandes ciudades**
- La población de **adultos mayores de 65 años y más aumentará de 5.20%, en 2005, a 6.25%, en el año 2012**, lo que equivale a un millón 475 mil personas.
- **Existirá fuerte presión por las necesidades de vivienda ante el aumento de la población en edades intermedias**, que multiplicarán el número de hogares.
- **La diversidad de las capacidades municipales** para ordenar, planear y administrar el desarrollo urbano **podría incrementar las desigualdades entre una ciudad y otra.**



GOBIERNO  
FEDERAL

SEDESOL



Vivir Mejor

# Situación

## Requerimientos de suelo para vivienda 2007 - 2012

**Prevalencia de la demanda a partir del aumento de la población en edades intermedias.**

**Incremento en la demanda de vivienda.**

**3 millones 988 mil viviendas para los próximos 5 años, sin atender el rezago.**

**60% corresponderá a las zonas metropolitanas del SUN, 25% por ciento se orientará a localidades rurales.**

TIPO DE LOCALIDAD	REQUERIMIENTO TOTAL DE SUELO PARA VIVIENDA	REQUERIMIENTO DE VIVIENDA
Zonas Metropolitanas (56)	47,890 has.	2,290,969
	57.0%	57.5%
Conurbaciones (64)	1,917 has.	93,624
	2.3%	2.3%
Localidades Urbanas (238)	12,927 has.	625,722
	15.6%	15.7%
Localidades Rurales (187,517)	20,064 has.	977,721
	24.2%	24.5%
<b>Total</b>	<b>82,798 has.</b>	<b>3,988,036</b>
	<b>100%</b>	<b>100%</b>



## Suelo vacante en las principales localidades

Hay más de 495 mil hectáreas de suelo susceptible de ser incorporado al desarrollo urbano.\*

De éstas, 182 mil hectáreas, tienen uso habitacional, de acuerdo a los planes de desarrollo urbano.

Hectáreas vacantes	Ubicación	Porcentaje
85,264	Intraurbanas	17.20
269,303	Primer contorno de crecimiento	54.32
77,329	Segundo contorno de crecimiento	15.60
63,787	Tercer contorno de crecimiento	12.86
<b>495,683</b>	<b>Intraurbana y periurbana</b>	<b>100.00</b>

\*Fuente: SEDESOL- Inventario de Suelo, llevado a cabo para 129 ciudades mayores a 50 mil habitantes,



GOBIERNO  
FEDERAL

SEDESOL



Vivir Mejor

## El PNDU se compone de **3 objetivos y 8 estrategias**

**Impulsar el ordenamiento del territorio**

**Desarrollar los mecanismos para inducir la ordenación del territorio**

**Crear los mecanismos para impulsar el desarrollo regional, en el ámbito nacional**

**Inducir el desarrollo urbano sustentable de las ciudades**

**Impulsar la planeación, la gestión del suelo, la infraestructura y el equipamiento, para la sustentabilidad urbana**

**Inducir la recuperación de los espacios públicos**

**Fomentar el desarrollo del transporte y la movilidad urbana**

**Mejorar las condiciones de vida de la población en situación de pobreza urbana**

**Atender a la población en condiciones de pobreza en las zonas urbano marginadas**

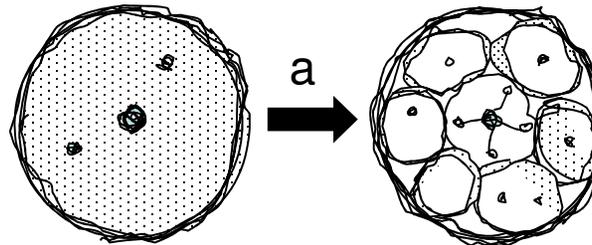
**Promover la regularización de los asentamientos humanos en condiciones de pobreza patrimonial**

**Facilitar el acceso a una vivienda digna, a la población de menores ingresos económicos**

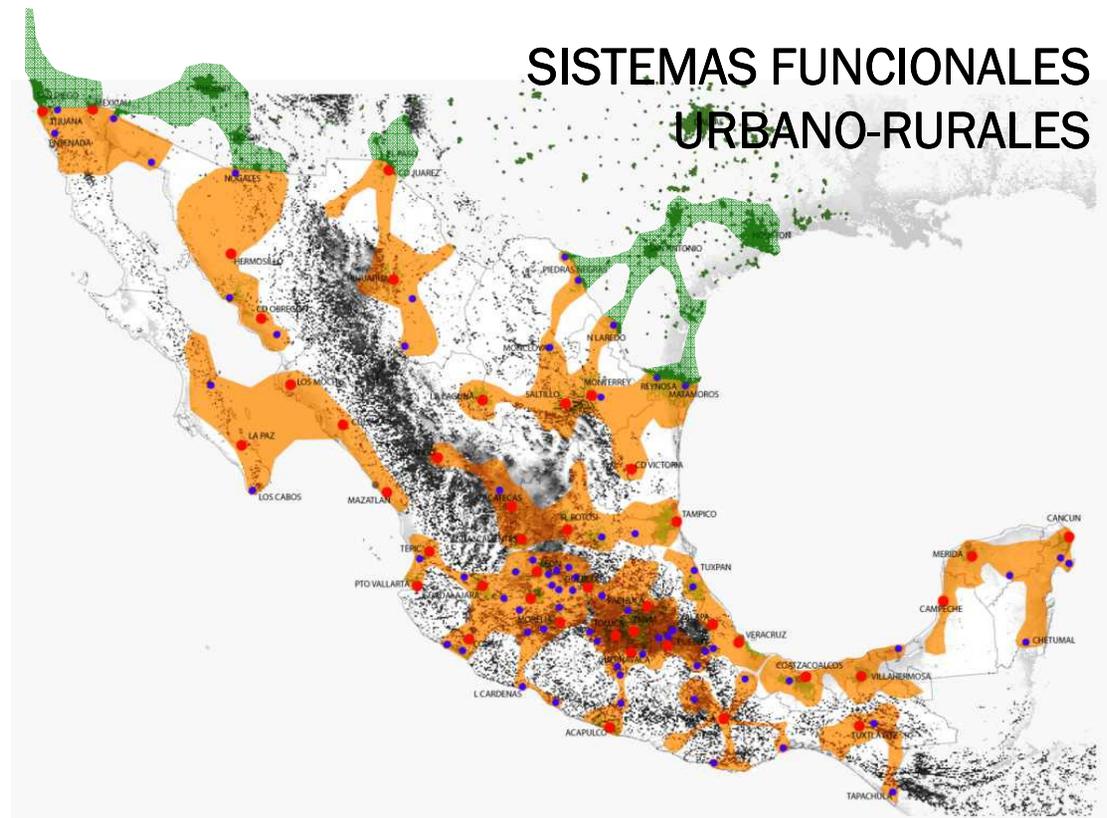
# Ordenamiento territorial

- **Consolidar e integrar sistemas urbano-rurales**
- **Desalentar y estructurar el crecimiento de la ZMVM**
- **Apoyar a las regiones y ciudades con condiciones favorables para impulsar el desarrollo económico y el empleo**
- **Identificar y apoyar las capacidades de desarrollo de las áreas postergadas.**
- **Articular el desarrollo de las áreas favorables y postergadas.**
- **Impulsar enlaces y corredores**
- **Reducir la vulnerabilidad de los asentamientos humanos a los riesgos naturales**

De una megalópolis y 185,000 localidades rurales a:



Un patrón territorial polinuclear de descentralización concentrada.





## Programas municipales de ordenamiento territorial

• Se han formulado 24 programas municipales en 11 Estados

• En 2009, están en proceso de gestión otros 16 programas en 4 Estados





## Prevención de riesgos

Con la finalidad de brindar una herramienta estratégica y de planeación que permita a las autoridades locales la identificación de zonas de riesgos, así como el diseño y ejecución de acciones dirigidas a reducir la vulnerabilidad de la población **se han elaborado 82 Atlas de Peligros Naturales y/o de Riesgos**, en ciudades, municipios y zonas metropolitanas de 26 entidades federativas del país

AÑO	CIUDAD	MUNICIPIO	POLÍGONO	ZONA METROPOLITANA	TOTAL
2003	2		1		3
2004	6				6
2005	9	20		1	30
2006	7	9		1	17
2007	1	6			7
2008	5	14			19
	<b>30</b>	<b>49</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>82</b>

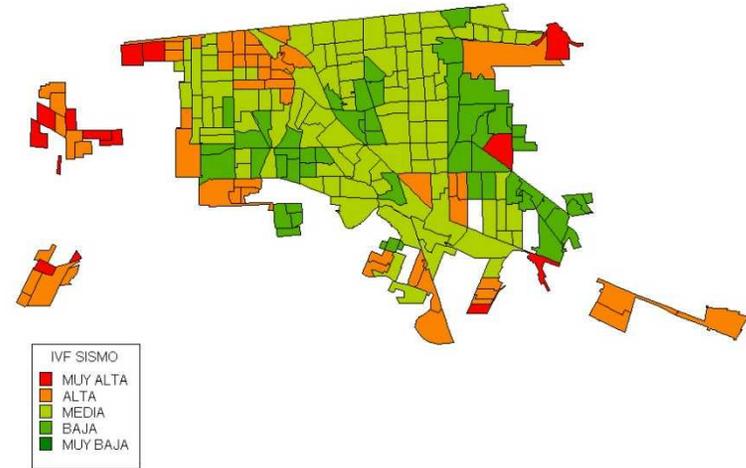


## Atlas de riesgo de la ciudad de Mexicali. B.C.

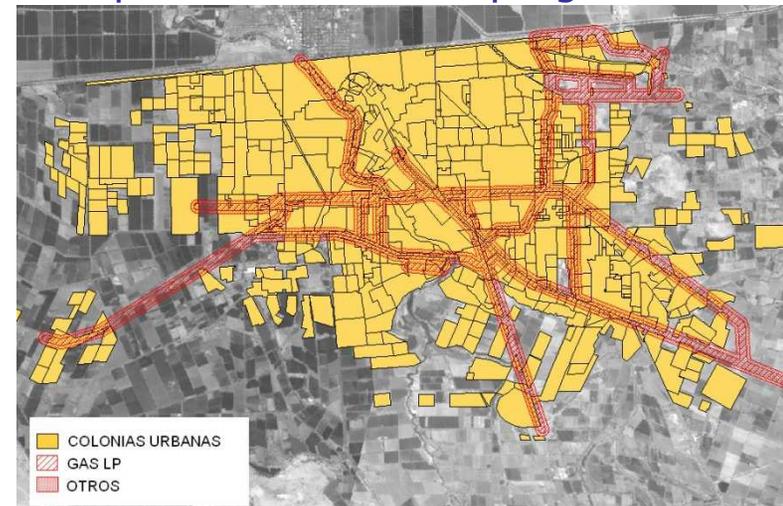
### Microzonificación por fallas



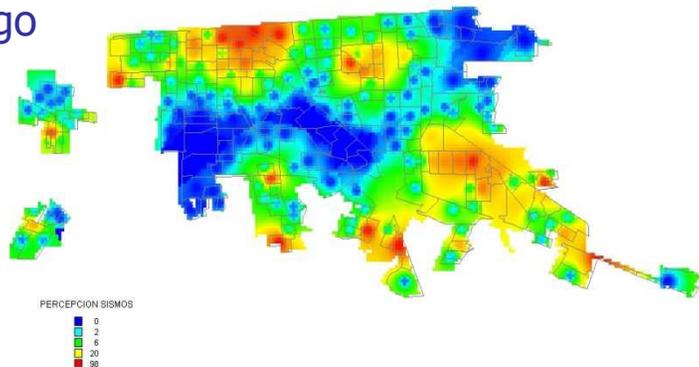
### Vulnerabilidad física por sismos



### Áreas susceptibles de afectación por transporte de materiales peligrosos



### Distribución de la Percepción social del riesgo





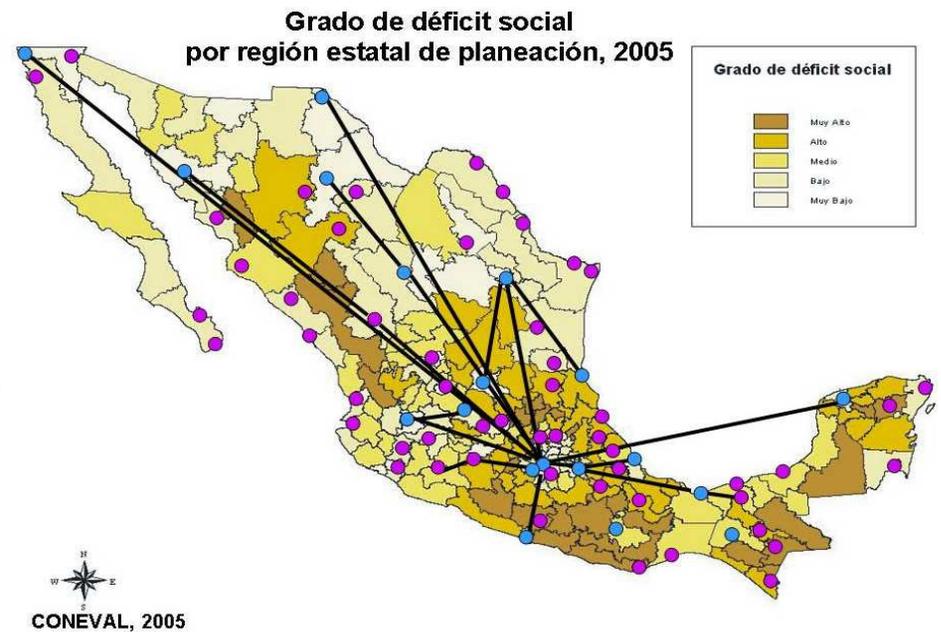
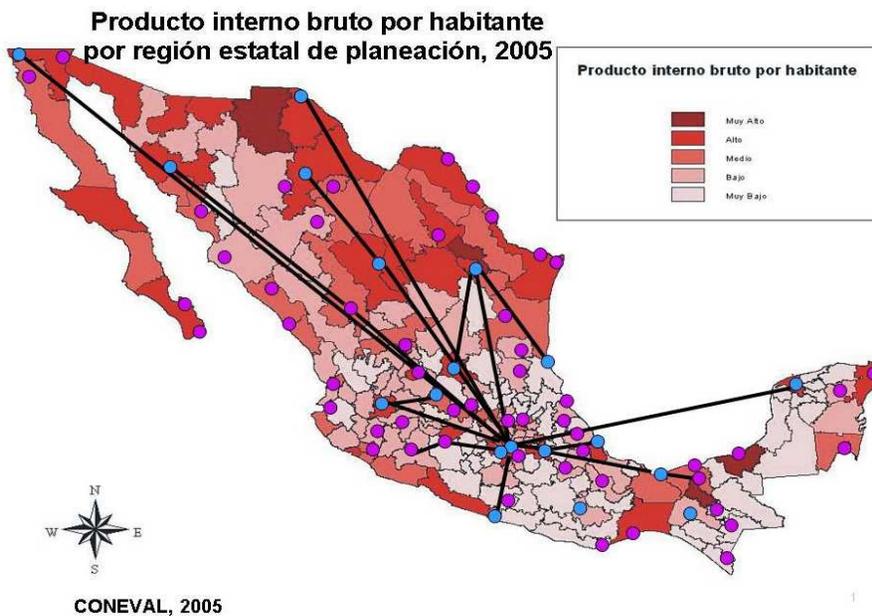
Gobierno  
FEDERAL  
**SEDESOL**



# Desarrollo regional



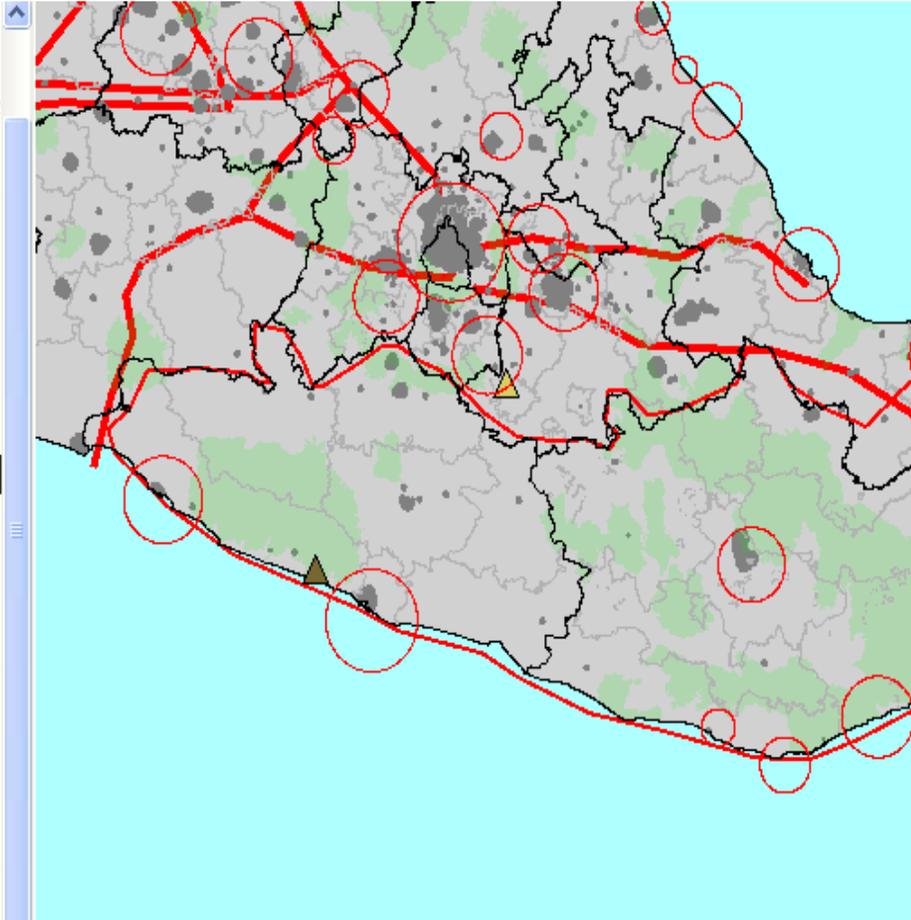
**1** disminuir la brecha de los  
desequilibrios regionales





## 2 aprovechar las potencialidades de cada región

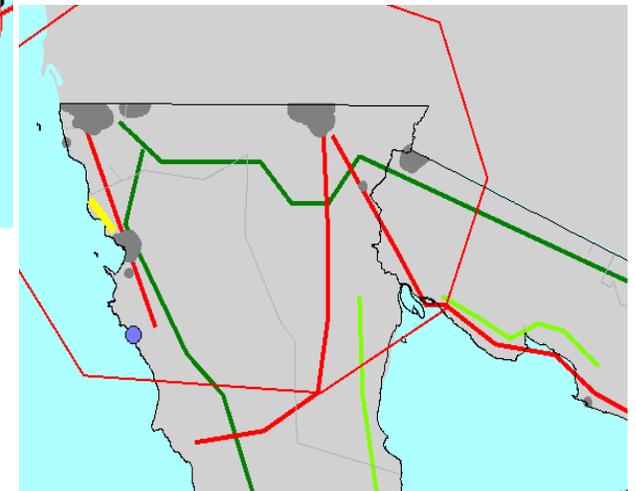
- ▼ **Proyectos turismo**
  - ▲ 2007-2012
  - ▲ Centro integr. plan. 2007-2012
  - ▲ Proyecto potencial
- Proyectos obras
- Proyectos puertos
- ▶ **Proyectos aeropuertos**
- ▼ **Proyectos carreteros**
  - ▲ Avances a 2012
  - ▲ Longitudinal
  - ▲ Transversal
- ▶ **Proyectos corredores**
- ▼ **Zonas prior. SEMARNAT**
  - ▲ Estado de Chiapas
- Corr. turísticos SECTUR
- ▼ **Zonas prior. SECTUR**
  - ▲ Centros des. turístico prior.
- ▼ **Zonas prior. CONABIO**
  - ▲ Zonas prior. SENER
- ▼ **Áreas nat. protegidas**
  - ▲



indispensable la perspectiva territorial para la localización de infraestructura estratégica

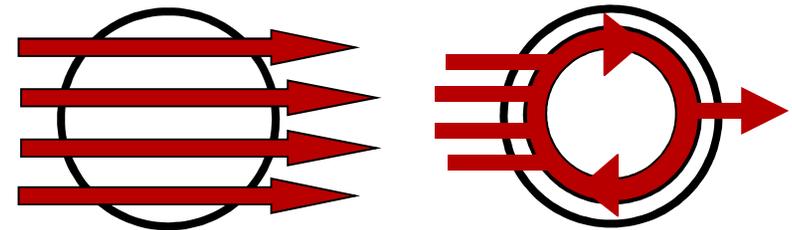
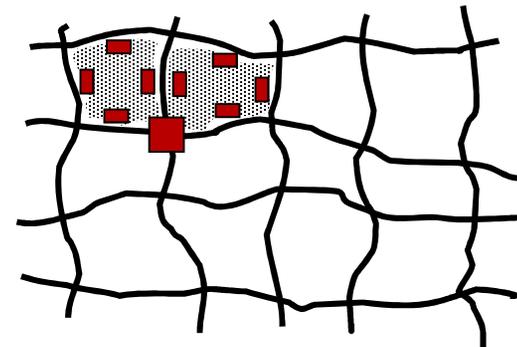
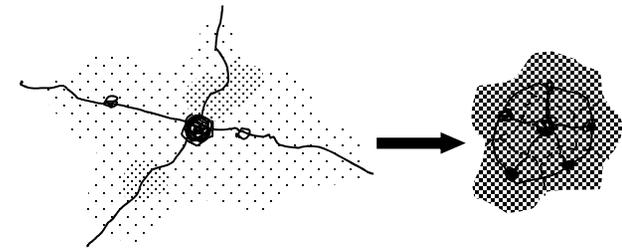
prever el impacto de las grandes inversiones, el crecimiento del empleo y la población sobre el territorio

## 3 mejorar la competitividad de las regiones y sus capacidades de inserción internacional



## Estructuración urbana

- Impulsar ciudades más densas y compactas. Favorecer el transporte público y los movimientos peatonales y no motorizados
- Impulsar la mezcla de usos del suelo compatibles. Construir ciudad. Consolidar ciudades dentro de la ciudad
- Asegurar la existencia de una red coherente de vialidades primaria y una adecuada conectividad
- Distribuir jerárquicamente los equipamientos
- Salvaguardar el patrimonio construido
- Preservar y mejorar la imagen urbana
- Crear y cuidar los espacio públicos
- Pasar de un metabolismo urbano lineal a un metabolismo circular





TORREON



MORELIA □

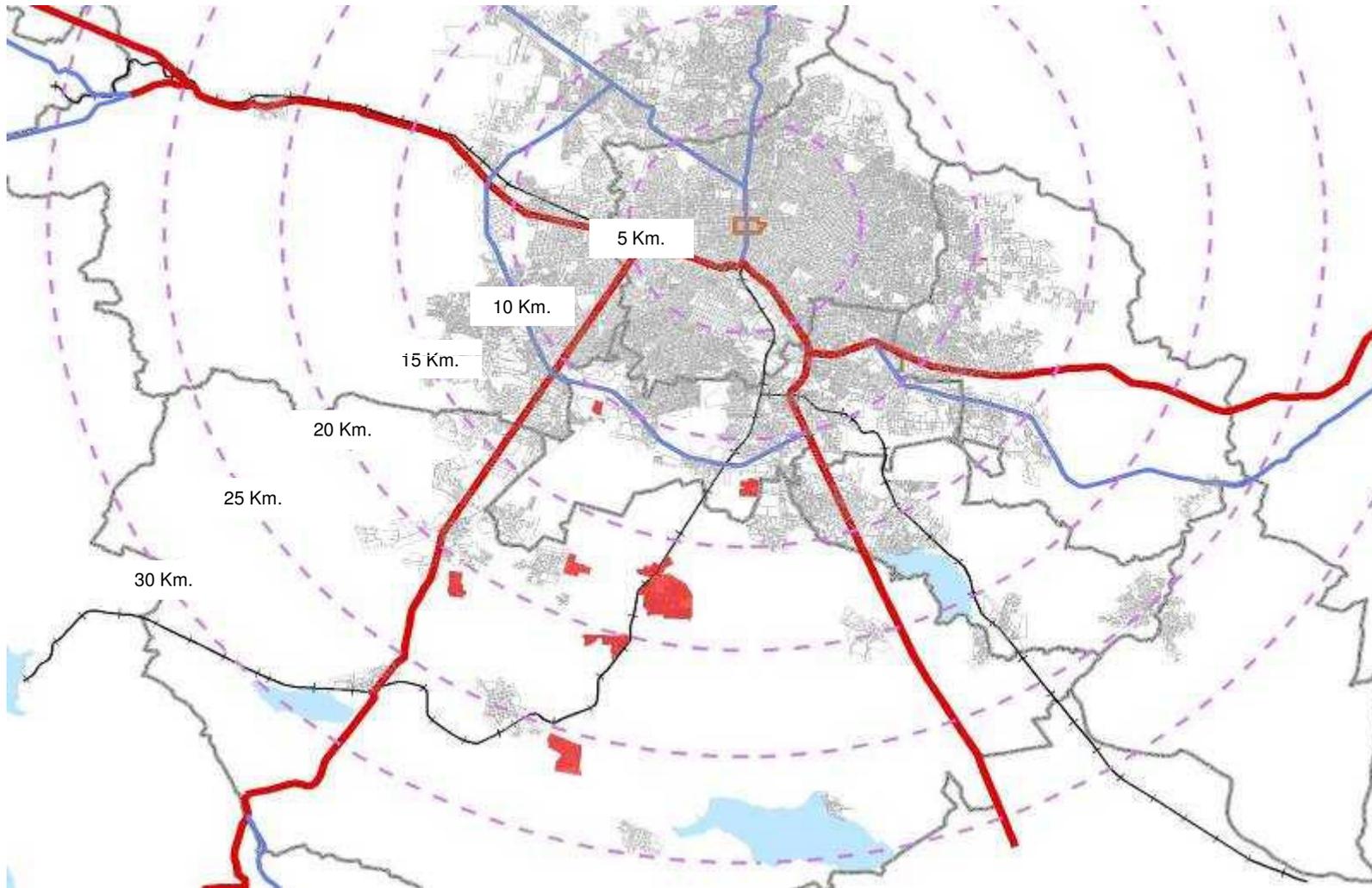


RIVIERA MAYA □



**LOS CABOS**

## Lejanía de los conjuntos habitacionales al centro de la ciudad



Zona Metropolitana de Guadalajara



- El **artículo 73 de la Ley de Vivienda** establece que “Las acciones de suelo y vivienda financiadas con recursos federales, así como las de los organismos que financien vivienda para los trabajadores en cumplimiento a la obligación que consigna el artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, deberán observar los lineamientos que en materia de equipamiento, infraestructura y vinculación con el entorno establezca la Secretaría de Desarrollo Social...”

## Infraestructura

1. Infraestructura básica. Agua, drenaje sanitario y pluvial
2. Vialidades
3. Banquetas
4. Conectividad

## Equipamiento

1. Transporte público
2. Espacio público abierto
3. Educación y cultura
4. Salud y asistencia social
5. Mercado público
6. Equipamiento regional

## Vinculación con el entorno

1. Impactos regionales
2. Diversidad
3. Usos mixtos
4. Densidades
5. Protección al ambiente
6. Manejo de residuos sólidos
7. Condiciones de ocupación
8. Mitigación de riesgos



## Artículo 73 de la Ley de Vivienda



## Artículo 73 de la Ley de Vivienda



Vecindario, barrio y colonia



# Desarrollo urbano y vivienda. Acciones

## Definición de los Desarrollos Urbanos Integrales (DUIS)

- **Áreas de desarrollo integralmente planeadas que contribuyen al ordenamiento territorial de los Estados y Municipios y promueven un desarrollo urbano más ordenado, justo y sustentable. Aplicación del Artículo 73 de la Ley de Vivienda**
- **Motor del desarrollo regional, donde la vivienda, infraestructura, servicios, equipamiento, comercio, educación, salud, industria, esparcimiento y otros insumos, constituyen el soporte para Nuevos Polos de Desarrollo Regionales.**
- **Proyectos mixtos en los que participan los Gobiernos Federal, Estatal y Municipal, desarrolladores y propietarios de tierra, que puedan integrarse a los centros urbanos existentes**



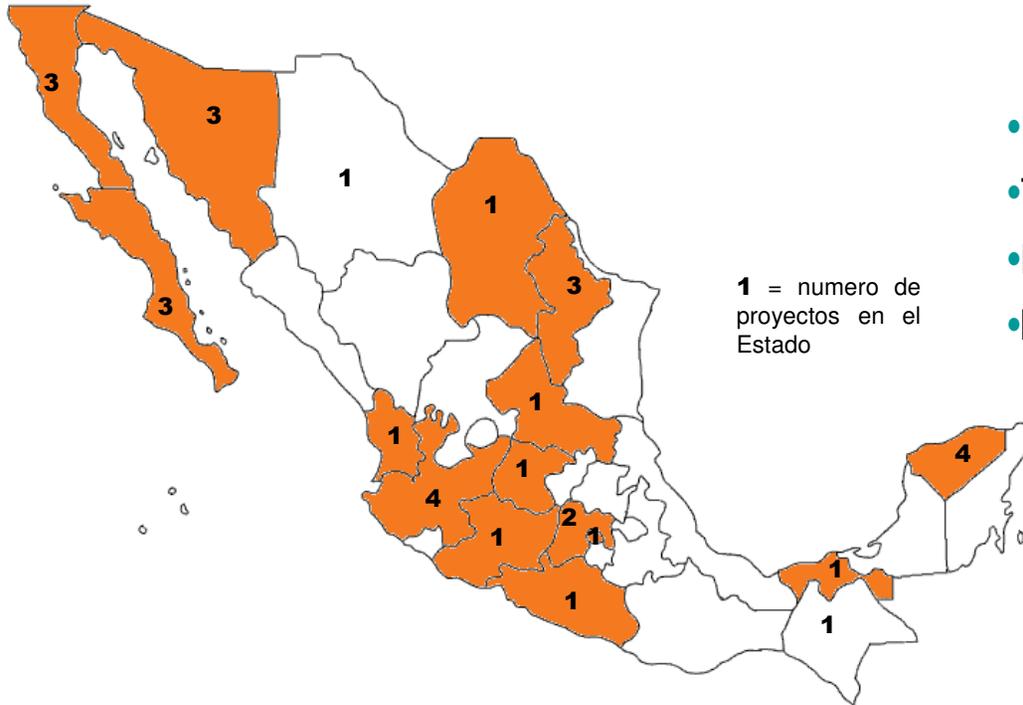


# Desarrollo urbano y vivienda. Acciones

## DUIS

Actualmente existen 32 **proyectos** identificados en 17 Estados de la República, tanto del sector público como privado.

Estos proyectos representan:



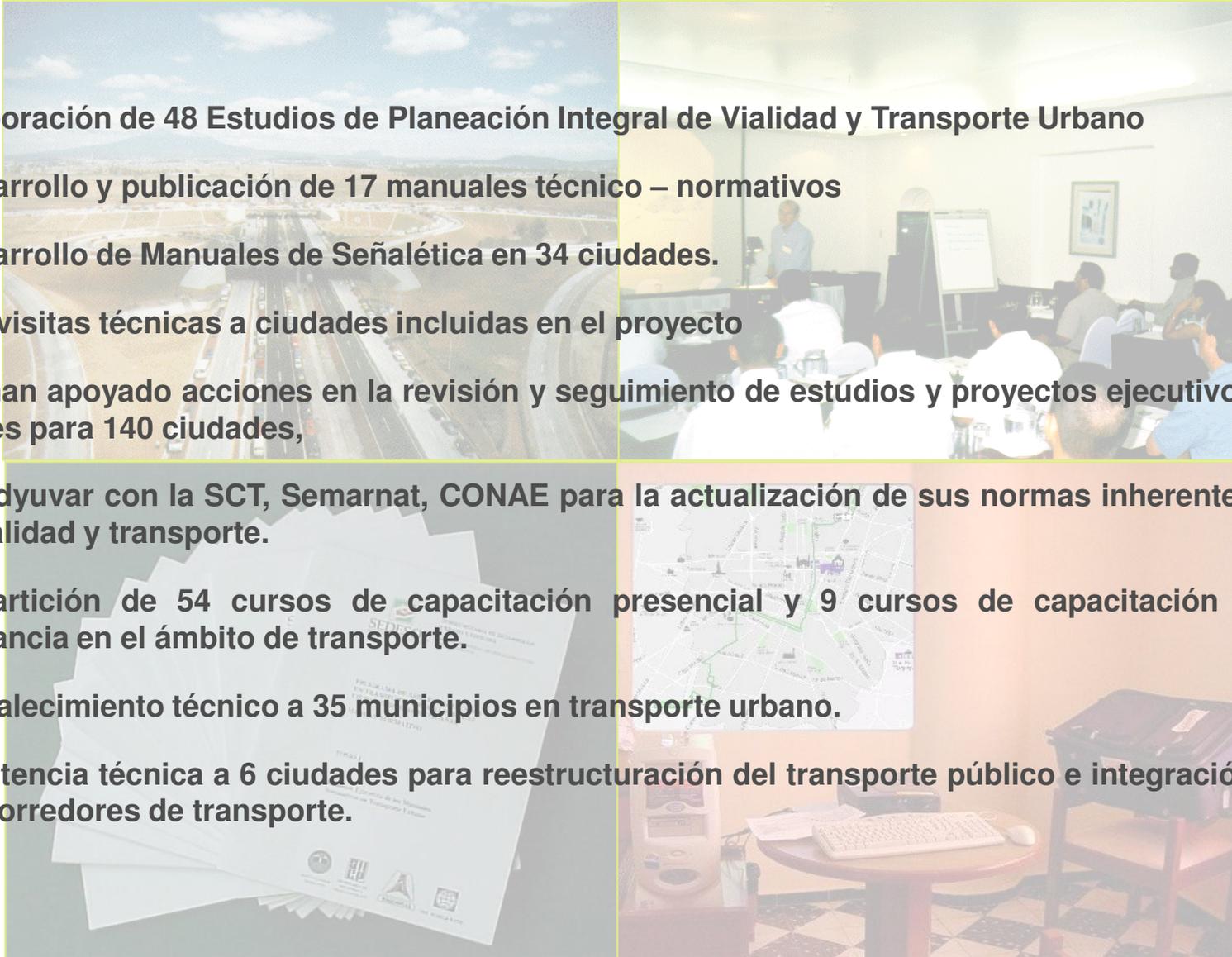
- 1,800,000 **viviendas**
- 7,400,000 **población** beneficiada
- En una **superficie** de 46,000 hectáreas
- **Inversión** Total Estimada de \$296,000MDP





## Transporte Urbano

- **Elaboración de 48 Estudios de Planeación Integral de Vialidad y Transporte Urbano**
- **Desarrollo y publicación de 17 manuales técnico – normativos**
- **Desarrollo de Manuales de Señalética en 34 ciudades.**
- **340 visitas técnicas a ciudades incluidas en el proyecto**
- **Se han apoyado acciones en la revisión y seguimiento de estudios y proyectos ejecutivos viales para 140 ciudades,**
- **Coadyuvar con la SCT, Semarnat, CONAE para la actualización de sus normas inherentes a vialidad y transporte.**
- **Impartición de 54 cursos de capacitación presencial y 9 cursos de capacitación a distancia en el ámbito de transporte.**
- **Fortalecimiento técnico a 35 municipios en transporte urbano.**
- **Asistencia técnica a 6 ciudades para reestructuración del transporte público e integración de corredores de transporte.**





Gobierno  
FEDERAL  
SEDESOL



# Desarrollo urbano y vivienda. Acciones

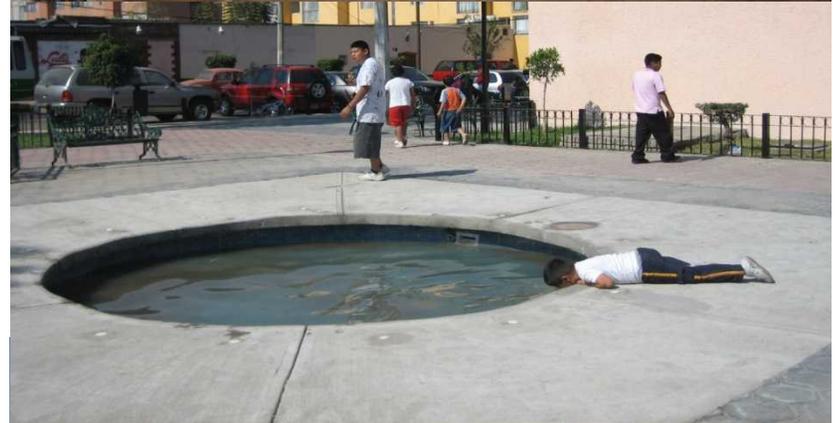
## Rescate de espacios públicos

### MISIÓN:

*Fortalecer la seguridad ciudadana, prevenir la violencia familiar y social a través del rescate, conservación y aprovechamiento de los espacios públicos comunitarios, fomentando, así, la cohesión social y el sentido de pertenencia.*

- Ejecutor: gobiernos locales que contribuyen con al menos el 50% de la inversión requerida.
- 2 modalidades 1) Mejoramiento Físico; 2) Participación Social y Seguridad Comunitaria.

Año	Espacios públicos rescatados
2007	850
2008	1,005 más 256 consolidaciones
2009	1,504 al 15 de junio





GOBIERNO  
FEDERAL  
SEDESOL



# Desarrollo urbano y vivienda. Acciones

## Manejo integral de residuos sólidos urbanos

*La generación diaria de residuos sólidos urbanos es de 103,000 toneladas*

- Asistencia técnica
- Cursos y talleres de capacitación
- Elaboración y difusión de manuales técnicos
- Realización de estudios y proyectos ejecutivos
- Elaboración de programas integrales de manejo de residuos sólidos urbanos
- Fomento a la asociación de municipios
- Obras y equipamientos: Programas Hábitat y Microrregiones





GOBIERNO  
FEDERAL  
SEDESOL



# Desarrollo urbano y vivienda. Acciones

## Hábitat

Instrumento de la política social del gobierno federal para combatir la pobreza urbana; Hábitat invierte en infraestructura urbana básica: agua potable, drenaje, vialidad, electrificación y alumbrado público.

## Mejora

La infraestructura básica y el equipamiento de las zonas marginadas con alta concentración de hogares en situación de pobreza, así como los servicios sociales y el desarrollo comunitario.

## Cobertura

En 2008, atendió 1,173 polígonos ubicados en 353 municipios y delegaciones del Distrito Federal, y benefició a 5.4 millones de personas.





GOBIERNO  
FEDERAL

SEDESOL



Vivir Mejor

# Conclusiones

- **Nuestro territorio es único**
- **Su atención es impostergable**
- **La competitividad en el siglo XXI está en las ciudades y regiones más que en los países**
- **Construir y consolidar las ciudades y la vivienda del futuro**

**Para que los mexicanos podamos VIVIR MEJOR**

