



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



AVANCES EN LA INICIATIVA DE LEY DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO



Ing. Roberto Olivares
Director General

Septiembre 25, 2013

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



Contenido

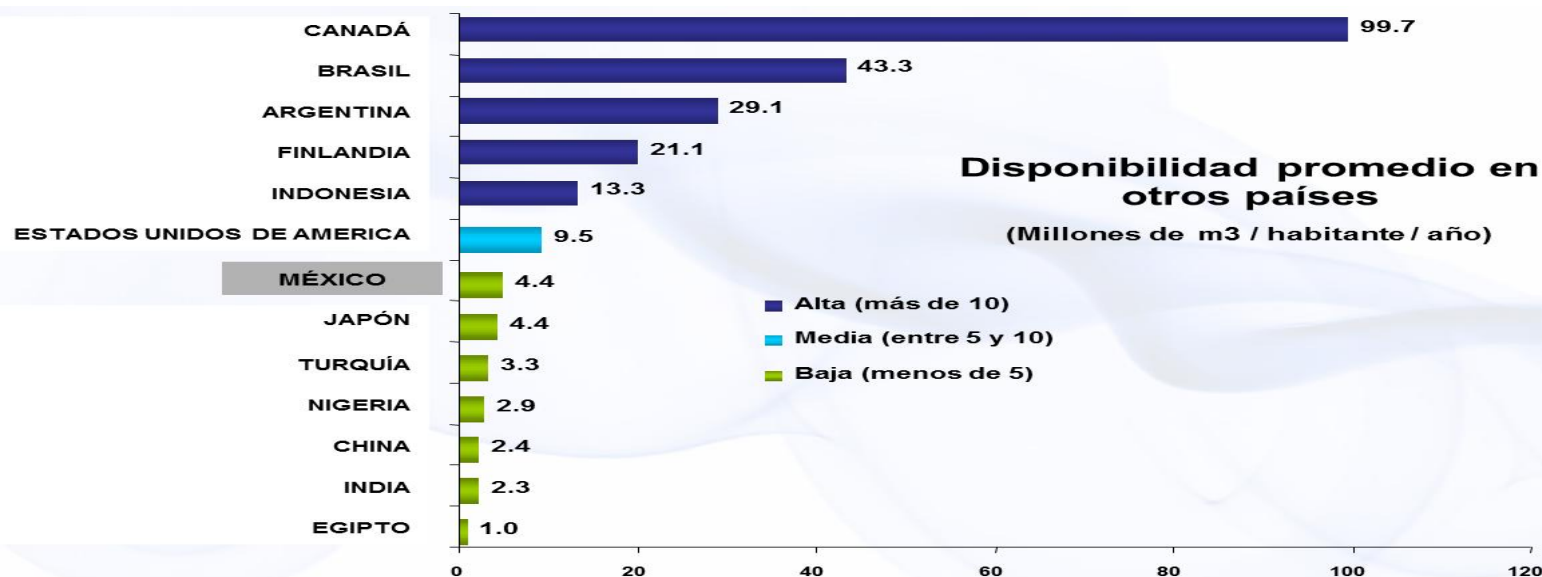
1. Problemática del agua en México
2. Evolución de la Gestión del agua en México
3. Reforma del marco jurídico del agua
4. Modernización del sector
5. Implicaciones para el Subsector
6. Reflexiones finales

thegreenexpo.com.mx



1. Problemática del agua en México

México en el entorno mundial





¿Podemos seguir utilizando el recurso agua como lo hacemos hoy en día sin afectar negativamente al medio ambiente?

La **disponibilidad deficitaria** implica efectos perjudiciales como el abatimiento progresivo de los niveles de agua subterránea, incremento de los costos de bombeo, inutilización de pozos, así como el deterioro de la **calidad del agua**, lo que puede poner en peligro el abastecimiento seguro de los habitantes de la zona y frenar el desarrollo socioeconómico de las actividades productivas de las regiones .

653 acuíferos en el país

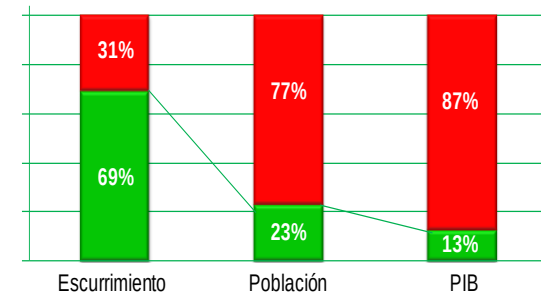
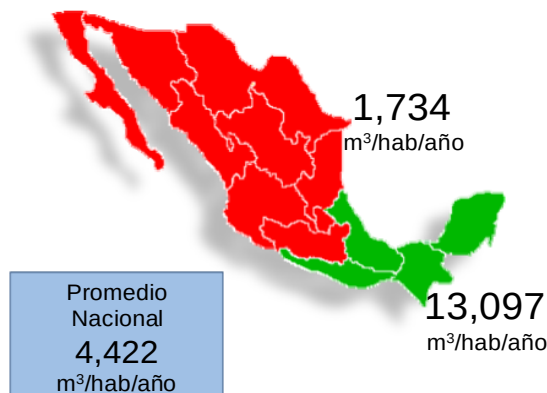
104 están sobreexplotados

76 cercanos a ese nivel



Contrastes de abundancia y escasez en México

- La lluvia media anual es de 760 mm. Con grandes diferencias regionales, Baja California, recibe una precipitación de apenas 176 mm anuales y Tabasco recibe más de 2,100 mm (12 veces más).
- El 77% de la población se concentra en las regiones donde se cuenta sólo con el 31% de la disponibilidad.





México está expuesto a eventos hidrometeorológicos extremos...



Acapulco



Monterrey



Jalisco

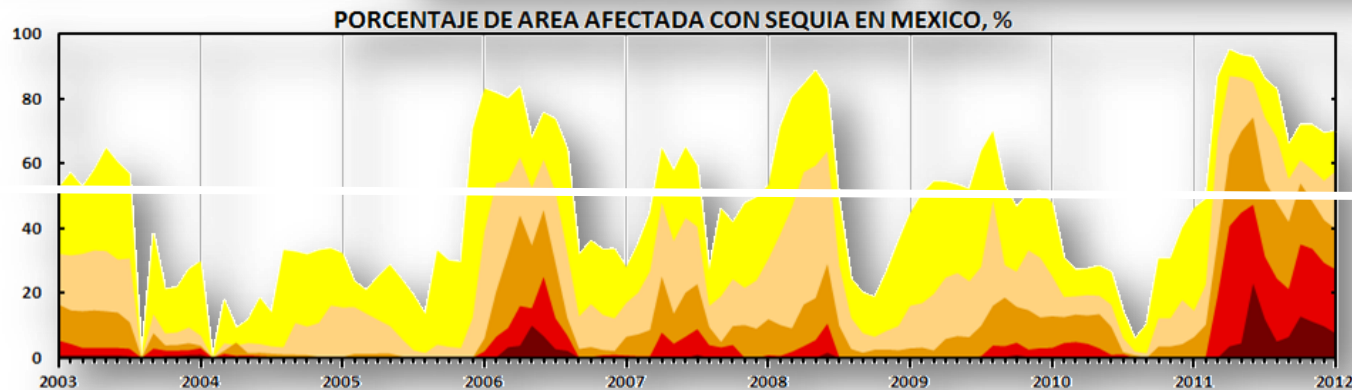
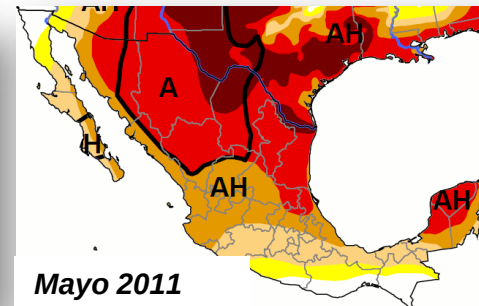
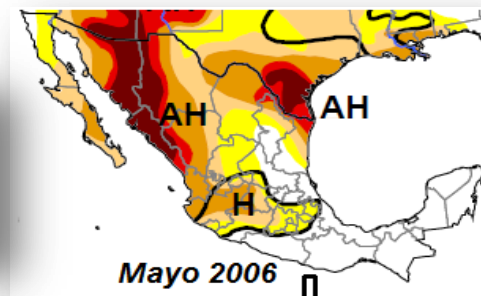
thegreenexpo.com.mx



La sequía, un fenómeno cada vez más recurrente...

Intensidad de la Sequía:

- D0 Anormalmente Seco
- D1 Sequía - Moderada
- D2 Sequía - Severa
- D3 Sequía - Extrema
- D4 Sequía - Excepcional





2. Evolución de la Gestión del Agua en México

Enfoque a la
Oferta

1926

Periodo de mayor desarrollo de
infraestructura hidráulica del país

Enfoque a la
Demanda

1983

Al reducir la disponibilidad del agua ha sido necesario gestionar la demanda vía instrumentos económico-financieros (fiscales, de mercado y de derechos de uso del agua).

Enfoque a la
Sustentabilidad

**Actual y
futuro**

México debe poner en marcha reformas fundamentales que impulsen cambios profundos en el sector agua y contribuyan a mejorar la gestión de los recursos hídricos.

thegreenexpo.com.mx



Contexto:

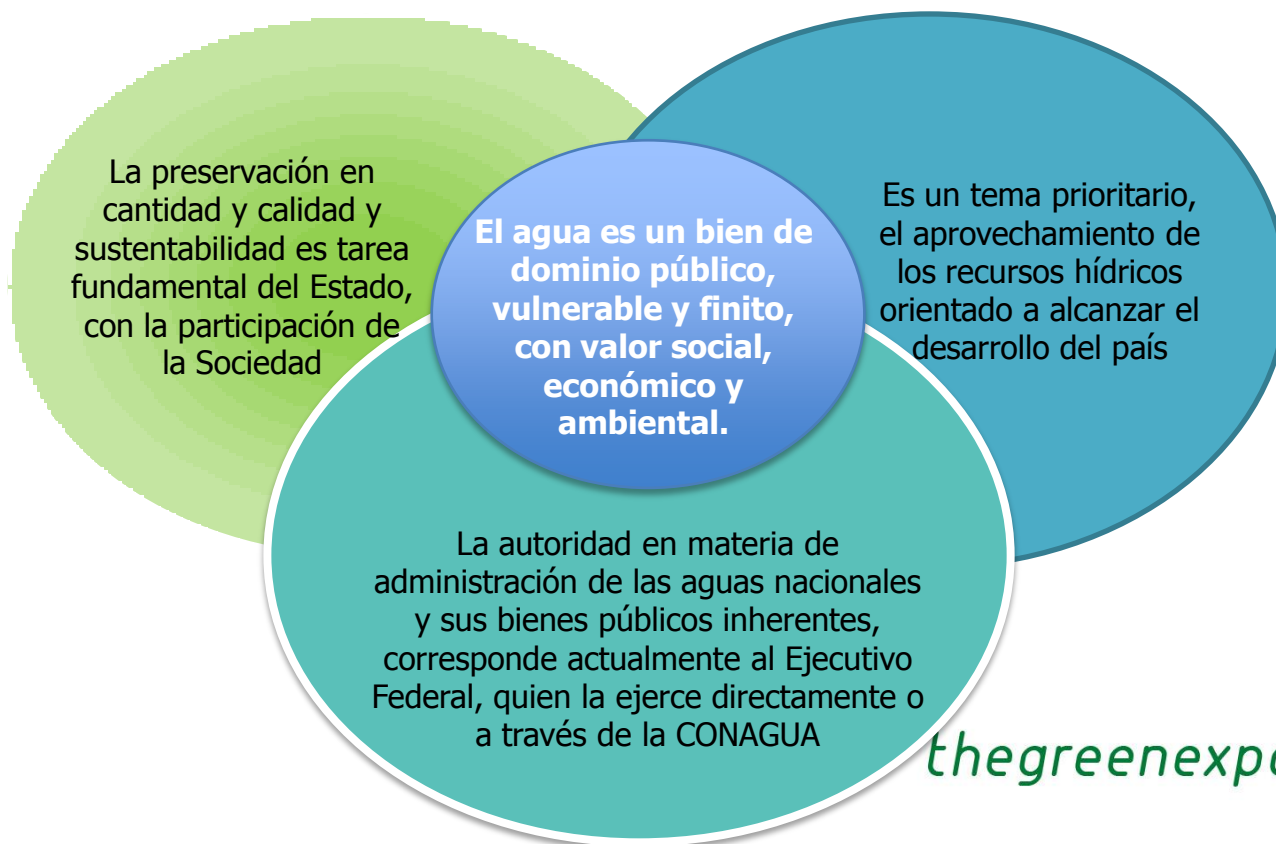
Por décadas el Sector Hídrico en México ha acumulado un rezago, merced a:

- Falta de inversión
- Régimen jurídico obsoleto
- Politización en la toma de decisiones
- Falta del desarrollo de capacidades
- Atraso en el acceso a tecnología de punta
- Problemática en la gobernanza del agua
- Cultura del agua inadecuada

thegreenexpo.com.mx



Relevancia del sector hídrico





3. Reformas del Marco Jurídico

La Reforma al artículo 4° constitucional, dispone:

(8 de febrero de 2012)

*Toda persona tiene derecho al acceso, disposición y saneamiento de agua para **consumo personal y doméstico** en forma **suficiente, salubre, aceptable y asequible**. El Estado garantizará este derecho y la ley definirá las bases, apoyos y modalidades para el acceso y uso equitativo y sustentable de los recursos hídricos, estableciendo la participación de la Federación, las entidades federativas y los municipios, así como la participación de la ciudadanía para la consecución de dichos fines.*

thegreenexpo.com.mx



LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Y LA PROPUESTA DE JUSTICIABILIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LA SCJN

Reformas en materia de AMPARO, (6 de junio de 2011) modificó los artículos 103 y 107 de la Constitución, estableciendo las bases para la modernización del **juicio de amparo** como principal garantía secundaria de los derechos humanos en México.

Reformas al capítulo 1 de la Constitución para denominarlos “DERECHOS HUMANOS” (10 de junio de 2011):

- Todos los derechos humanos son iguales
- Interpretación conforme a los criterios internacionales
- Dirigidos a “todas las autoridades”
- Son derechos justiciables vía el amparo

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



PROPUESTA DE JUSTICIABILIDAD DE LA SCJN PARA DAR CUMPLIMIENTO AL DHAS ...

**“GARANTÍA DEL CONTENIDO BÁSICO DEL DHAS Y
ENFOQUE DE DERECHOS HUMANOS EN LA GESTIÓN DEL
AGUA”**

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

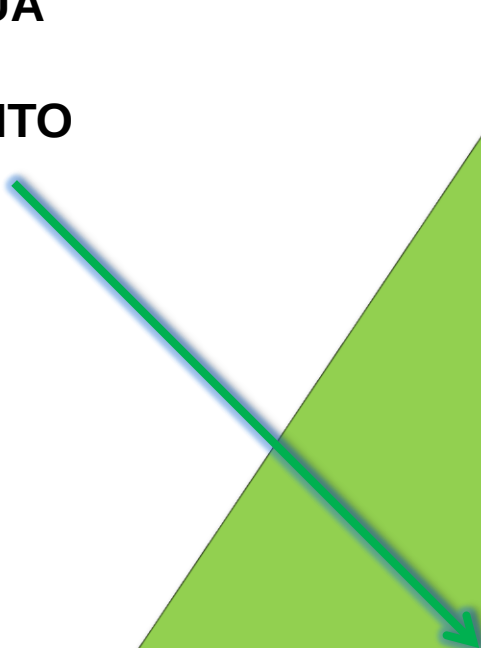
25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



LEY DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO



I, Marco mínimo básico nacional

para todas las entidades y autoridades que tienen funciones en el sector, poderes y ciudadanía. *DE OBSERVANCIA OBLIGATORIA*

Reforma estructural

(funcionamiento, operación, focalización de acciones y recursos) y con la participación social.

Ley reglamentaria en materia de derecho humano al agua potable y saneamiento



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



ESTA PROPUESTA TIENE POR OBJETO

Establecer un marco legal con criterios homogéneos nacionales de equidad en el acceso al agua y saneamiento, calidad del servicio, eficiencia y sostenibilidad financiera.

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



Necesaria responsabilidad compartida en la prestación de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento

Conforme a la Constitución, la prestación de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento corresponde a los municipios, sin embargo en diversos casos, las realizan las entidades federativas.



Retos a resolver

- Falta de continuidad de los programas.
- Atención centrada en problemas de corto plazo, sin considerar programas y acciones que permitan dar soluciones definitivas.

thegreenexpo.com.mx

Se avanza en la Ley de Agua Potable y Saneamiento



Hacia la reforma del marco jurídico del agua

Ley de Aguas Nacionales
(Otorga atribuciones al
Ejecutivo Federal y
puede ejercerlas a
través de la CONAGUA)



Ley General de Aguas

(Buscará dar
participación a las
entidades federativas y
los Municipios en la
gestión del agua)

Ley de Agua Potable y Saneamiento

- Responsabilidad compartida de Federación, Estados y Municipios.
- En el marco de una Ley General de Aguas, garantizar el Derecho Humano al Agua.



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



4. Modernización del Sector Hídrico

- Pacto por México
- PND 2013-2018
- Reformas del Sector
- PNH 2013-2018

La autoridad confirma su compromiso con la sociedad y busca el desarrollo de la nación, privilegiando sus necesidades más apremiantes.

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



5. Implicaciones para el Subsector Agua Potable y Saneamiento

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



PLANEACIÓN DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

(Esquema de colaboración entre los tres órdenes de gobierno: RESPONSABILIDAD COMPARTIDA)

- ✓ Obligatoria y de largo plazo
- ✓ Congruencia en la planeación del sector en los tres ordenes de gobierno y con el desarrollo urbano.
- ✓ Perspectiva de género y de atención a los grupos vulnerables
- ✓ Gobiernos estatales: apoyar, fomentar y supervisar el desarrollo de programas municipales y locales,
- ✓ Los **organismos operadores**: planeación de los servicios a su cargo, a mediano y largo plazo

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



SUBSIDIOS

(ESQUEMA DE COLABORACIÓN)

- ✓ Los subsidios deberán focalizar a los grupos más vulnerables
- ✓ La Comisión Reguladora establecerá la metodología
- ✓ Los Entes Reguladores Estatales definirán los criterios para el otorgamiento de subsidios,
- ✓ Los prestadores de los servicios o el Organismo Operador: determinarán el rango y usuarios en que sean aplicables los subsidios
- ✓ El Ente Regulador Estatal verificará que la determinación de la tarifa cumpla con los criterios establecidos

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



PROCESO DE APROBACIÓN DE TARIFAS

Si el Congreso realiza modificaciones a la tarifa propuesta por el Municipio...

Deberán establecer los **mecanismos para cubrir la diferencia** que resulte en caso de que la tarifa no cubra los costos de inversión, operación y mantenimiento, con el fin de garantizar el nivel de calidad de los servicios de agua potable y saneamiento programados por los prestadores de los servicios y organismos operadores para garantizar su sostenibilidad.

thegreenexpo.com.mx



Sistema de **incentivos** basados en un **índice de eficiencia**, para aquellos prestadores de los servicios y organismos operadores que, además:

1. Prioricen y lleven a cabo acciones de mejoramiento de eficiencias de manera integral
2. Apliquen una estrategia de reúso de las aguas tratadas y de infiltración en acuíferos sobreexplotados, de acuerdo a la normativa técnica vigente
3. Aprovechen las aguas pluviales
4. Implementen programas de ahorro y eficiencia en el uso del agua
5. Establezcan esquemas de asociación intermunicipal para la prestación de los servicios públicos o alguna de sus fases, atendiendo a economías de escala, conurbación o capacidad institucional
6. Utilicen tecnologías alternativas para la provisión de agua potable y saneamiento en aquellos lugares que por condiciones geográficas y demográficas se la opción más viable
7. Incorporen zonas rurales.



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



¿Qué necesitamos los Organismos Operadores y en general el Subsector Agua Potable y Saneamiento?

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

- La Comisión Reguladora será responsable de coordinar y dirigir, recabar, integrar, actualizar, analizar y difundir periódicamente información básica. Coordinación con INEGI y la CONAGUA.
- Se integrará con la información relativa a la prestación de los servicios, que se genere en los tres órdenes de gobierno y por todas las entidades involucradas en el subsector. Esta información comprenderá los indicadores de gestión y eficiencia de los Organismos Operadores, sistemas tarifarios, niveles de cobertura de los servicios y calidad de éstos. Y un diagnóstico de la infraestructura crítica.
- **Formará parte del Sistema de Información Estratégica del Agua**

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



CATÁLOGO NACIONAL DE ORGANISMOS OPERADORES, basado en Indicadores de desempeño

La Comisión Reguladora elaborará un sistema de clasificación de los Organismos Operadores, con base en su desempeño, de carácter público, accesible y transparente; que permita la comparación en el tiempo y entre pares y que sirva de base para tomar decisiones de políticas e inversión.

Se crea un Catálogo Nacional de Organismos Operadores a fin de clasificarlos de acuerdo a sus características, grado de desarrollo, tamaño, ingresos y demás factores que establezca la propia Comisión Reguladora, para la adecuada distribución de los apoyos e incentivos a cargo de la CONAGUA.

thegreenexpo.com.mx



Elaboración de metas conjuntas entre el Organismo Operador y el Ente Regulador Estatal

- Capacitación y certificación de áreas administrativas, técnicas y operativas
- Procesos de administración y operación
- Habilidades del personal
- Profesionalización de los cargos directivos
- Conocimiento y experiencia en el sector

Funciones de Regulación Estatal:

- Esquemas de certificación



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



Un replanteamiento crítico de la política de
agua potable y saneamiento

EL PROBLEMA A RESOLVER

**SERVICIOS PÚBLICOS *DE CALIDAD*
PARA 117 MILLONES DE HABITANTES**

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



ES URGENTE ESTABLECER LOS ALCANCES Y MODALIDADES EN QUE EL DERECHO HUMANO AL AGUA Y SANEAMIENTO SE EJERCITARÁ EN EL PAÍS

- Que brinde certeza jurídica al Municipio y al Organismo Operador
- Establezca un esquema de corresponsabilidad entre los tres ordenes de gobierno y la ciudadanía y
- Garantice el Derecho Humano al agua de todas las personas

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



¿QUÉ IMPLICA LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN EL SUBSECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO?

- Garantizar el *acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible* a toda persona, con el carácter de **PRIORITARIO**.
- Establecer la corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno y de la ciudadanía para el cumplimiento de este derecho, que incluye la preservación de la calidad del agua para consumo humano.
- La sostenibilidad de los servicios para brindar agua como lo mandata el 4°.

thegreenexpo.com.mx



Art. 4° Constitucional

- ✓ Ley marco, sectorial, reglamentaria del artículo 4° en materia de derecho humano al agua potable y saneamiento
- ✓ Que establece los criterios básicos, mínimos de prestación del servicio para alcanzar la cobertura universal.

Estructura LAPyS

Fundamentación constitucional y legal

Descripción de la situación actual y de las causas que la generan

Principios: Gradualidad y Progresividad

El contenido de la Ley



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



Pilares de la Ley:

1. *La planeación del subsector en coordinación con la planeación urbana*
2. *Corresponsabilidad entre los tres órdenes de gobierno y la ciudadanía.*
3. *Regulación compartida entre la Comisión Reguladora, los entes estatales de regulación y los municipios.*
4. *Sistema Financiero del Agua Potable y Saneamiento que incluye una Reforma tarifaria, que refleje los costos del servicio, con criterios de equidad y sostenibilidad.*
5. *Gestión metropolitana e intermunicipal de los servicios públicos*
6. *Monitoreo social*
7. *Profesionalización y certificación del subsector.*

GRADUALIDAD

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



GRADUALIDAD

Primera Fase

Condiciones de prestación del servicio. Lograr la cobertura universal.
Eficiencia en lo operativo y administrativo.

Segunda Fase

Autosuficiencia financiera.
Recuperación del costo. *Eficiencia física y comercial.*

Tercera Fase

Eficiencia en las inversiones. Se logrará cuando ya no exista asimetría en la información.

Sostenibilidad de la prestación de los servicios

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



6. Reflexiones Finales

- El agua debe ser garante del bienestar social, crecimiento económico, y simultáneamente, preservar los recursos naturales de la nación, y con ello contribuir al desarrollo sustentable
- Los niveles de prosperidad en México muestran grandes contrastes a lo largo y ancho del territorio nacional
- Se ha carecido de la articulación y flexibilidad que demanda un sistema tan complejo como el Sector Hídrico

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



.... 6. Reflexiones Finales

- En la actual Administración, se pretenden profundas Reformas del Sector, con lo que se buscará dar participación a los Estados y Municipios para detonar el desarrollo que el país requiere
- Se busca consolidar el federalismo con esquemas republicanos, que privilegien el pleno respeto, autonomía y soberanía de las Entidades Federativas de México

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



Reflexiones Finales

- **El agua no debe ser un detonante de problemas, sino un elemento de unidad entre todos los mexicanos.**

thegreenexpo.com.mx



Global Resources Environmental & Energy Network
EXPOSICIÓN Y CONFERENCIAS



CONIECO

XXI Congreso
Internacional
Ambiental

25-27 Septiembre, 2013

WTC, Ciudad de México

Soluciones para una economía verde sostenible



Muchas Gracias

Ing. Roberto Olivares
roberto.olivares@aneas.com.mx

thegreenexpo.com.mx