

Financiamiento basado en resultados para la eficiencia del sector

Programa de Modernización del sector de Agua y Saneamiento del Estado de Oaxaca (MAS OAXACA)

Charles Delfieux, Banco Mundial
Mérida, Yuc., 10 de noviembre de 2014





Programa de Modernización del sector de Agua y Saneamiento del Estado de Oaxaca (MAS OAXACA)

Antecedentes y Contexto

- Marco de Asesoramiento Técnico firmado por el Estado de Oaxaca y el Banco Mundial (2011 – 2016)
- Primer financiamiento del Banco Mundial a una entidad sub-nacional desde... el FESI del Estado de Guanajuato

Antecedentes y Contexto

- Programa de US\$ 93 millones (MX\$1,200 millones)
 - US\$ 55 millones (MX\$ 700 millones) del Banco Mundial a través de BANOBRAS
 - El resto del financiamiento (MX\$ 500 millones) -> contraparte federal APAZU
- Desembolsos del Banco Mundial basados en los resultados

Objetivo

Mejorar la calidad y sostenibilidad de los servicios de agua en áreas prioritarias del Estado de Oaxaca

Programa integral: Ejes Estratégicos

- Incremento de la autonomía legal y financiera de los proveedores de servicios
- Fortalecimiento integral de la gestión operativa de los proveedores de servicios
- Establecimiento de herramientas para recolectar información clave del sector y mejorar planeación
- Fortalecimiento la capacidad para brindar asistencia técnica de largo plazo en zonas rurales

Programa de financiamiento multi-annual

- Creación de un marco de financiación estable del sector multi-anual (2014-2018)
 - Financiamiento Banco Mundial -> contraparte estatal APAZU
 - Apalanca recursos federales
 - Da continuidad de una administración a la otra
- Financiamiento + *Asistencia Técnica* del Banco Mundial

Componentes del Programa

1. Modernización del marco institucional

Zona Metropolitana de Oaxaca

2. Mejora de los servicios en un sector hidraulico

Ciudades Intermedias

3. Mejora de los servicios en un 18 ciudades intermedias

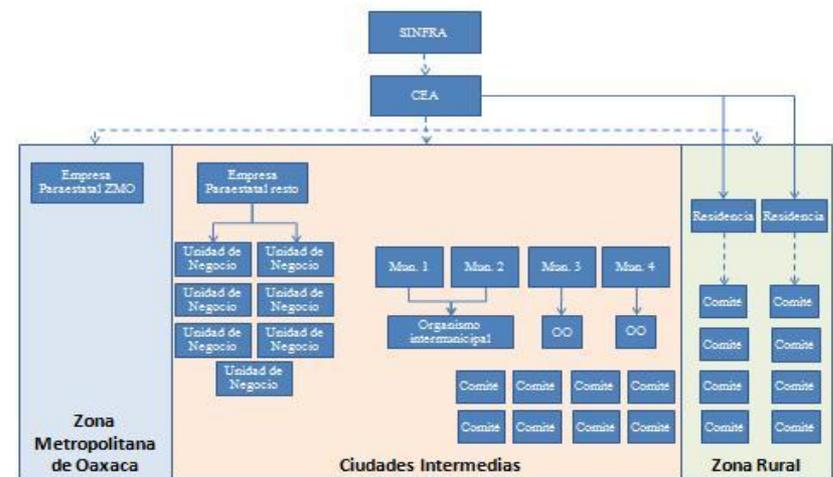
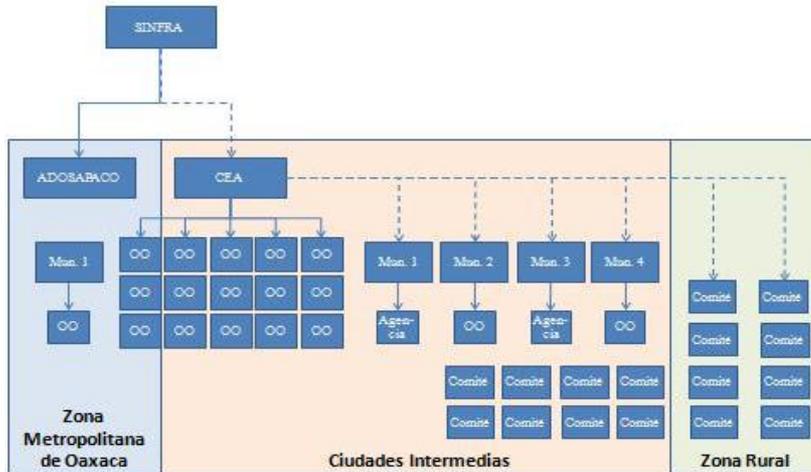
Zonas Rurales

4. Fortalecimiento de la sostenibilidad de los servicios

1. Modernización del marco institucional

1. Modernización del marco institucional

1. Modernización del marco institucional



- Revisión de la ley de Agua y Saneamiento del Estado
- Revisión del reglamento de la ley
- Reglamento tipo de prestación de servicios municipales

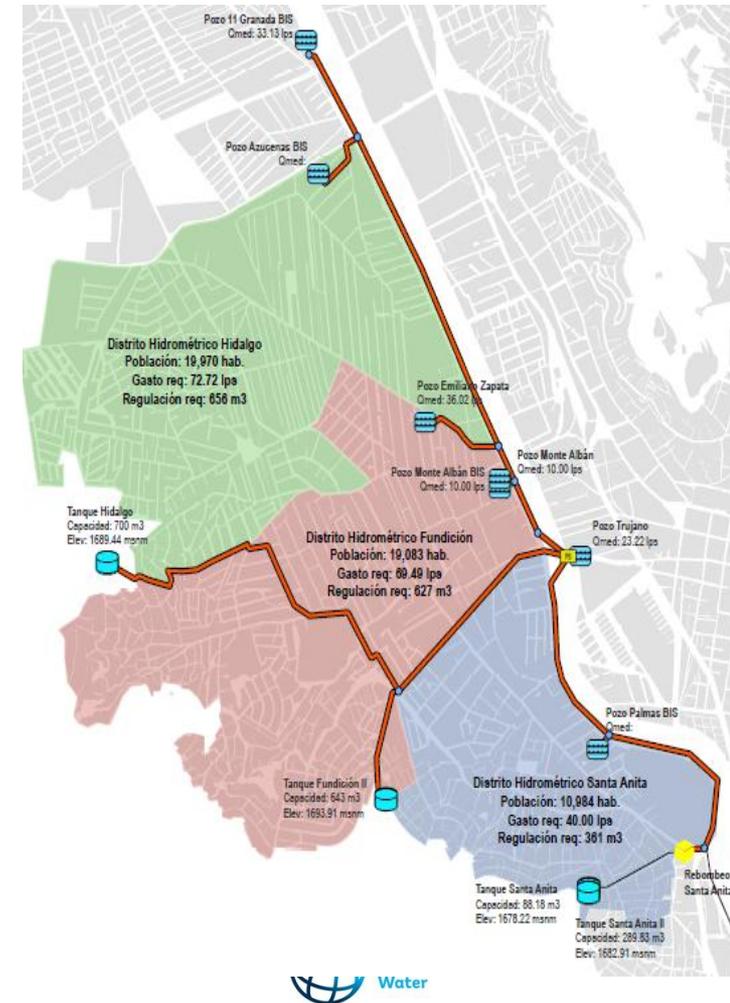
2. Mejora de los servicios en la ciudad de Oaxaca

Zona Metropolitana
de Oaxaca

2. Mejora
de los
servicios
en un
sector
hidraulico

2. Mejora de los servicios en la ciudad de Oaxaca

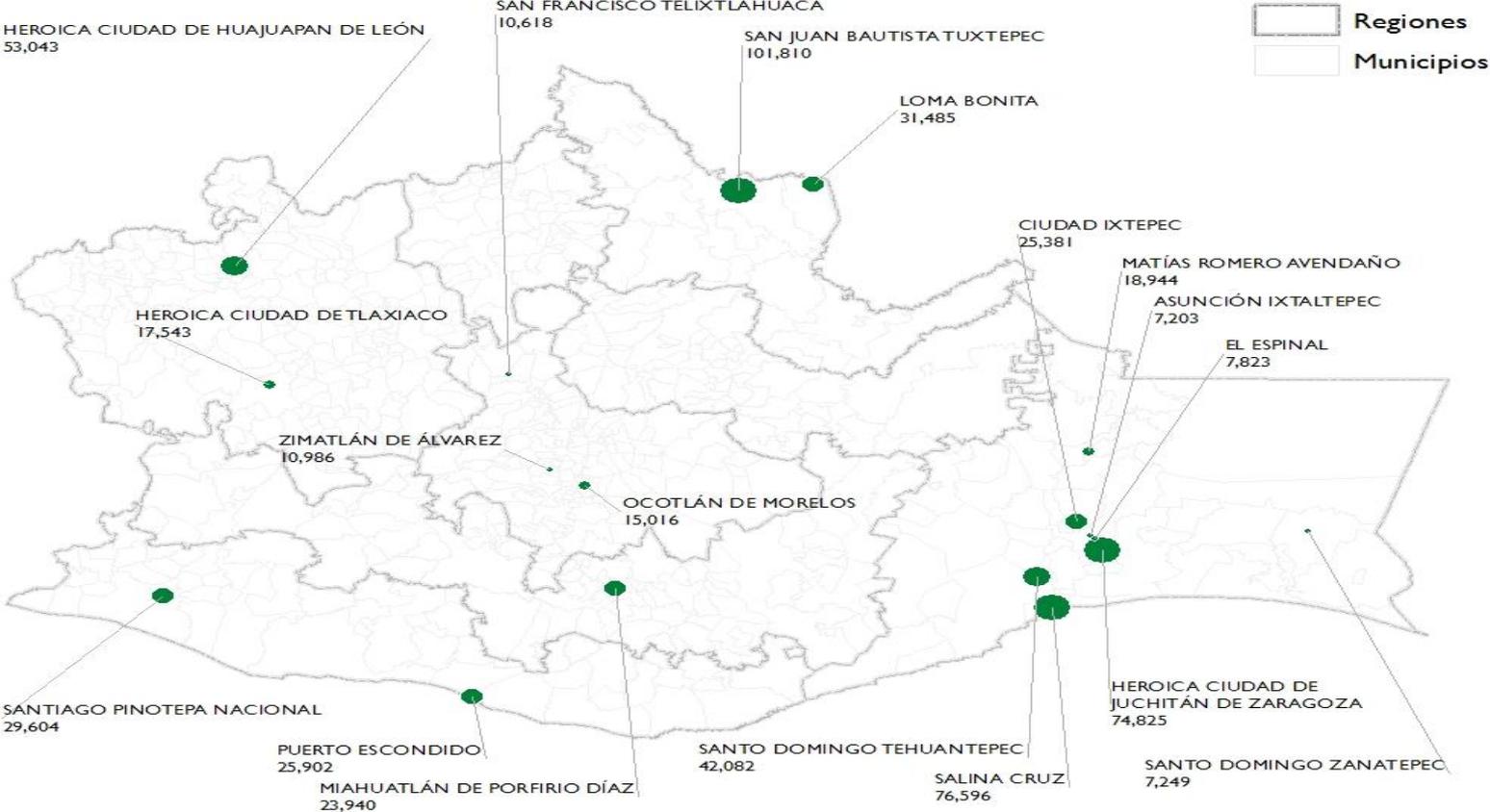
- Apoyo integral para la mejora de la calidad y de la sostenibilidad de los servicios:
 - Inversiones
 - Asistencia técnica a la gestión operativa, comercial, social



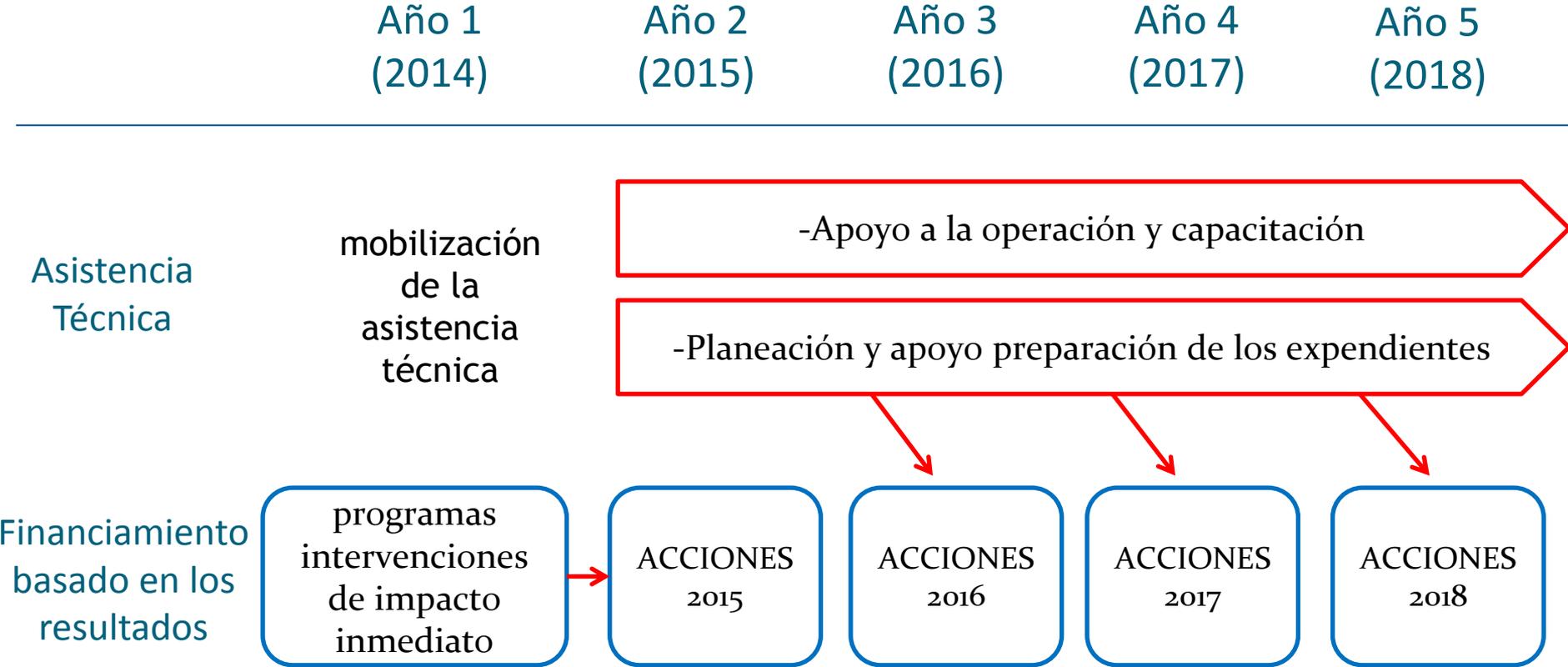
3. Mejora de los servicios en las ciudades intermedias



3. Mejora de los servicios en las ciudades intermedias



3. Mejora de los servicios en las ciudades intermedias



4. Fortalecimiento de la sostenibilidad de los servicios en zonas rurales

Zonas Rurales

4. Fortalecimiento de la sostenibilidad de los servicios

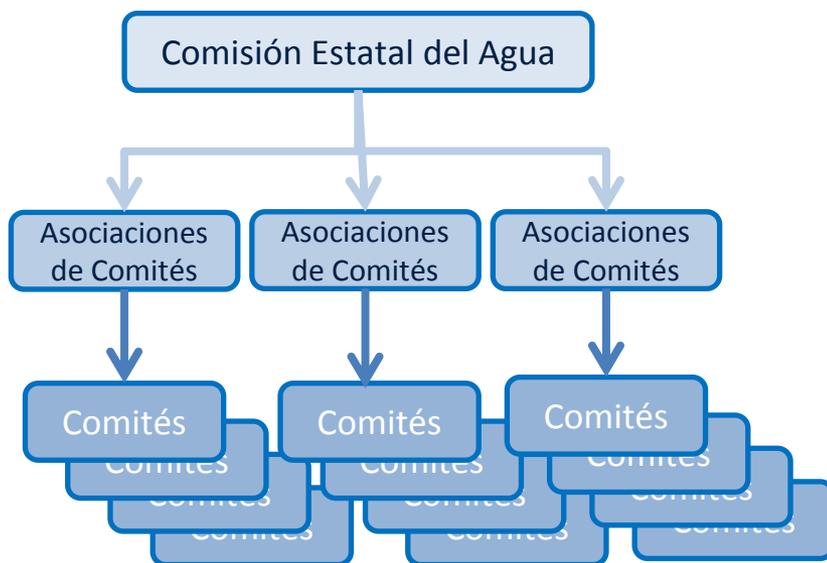
4. Fortalecimiento de la sostenibilidad de los servicios en zonas rurales

- Apoyar a miles prestadores: crear un mecanismo de Asistencia Técnica
- Crear y manejar información

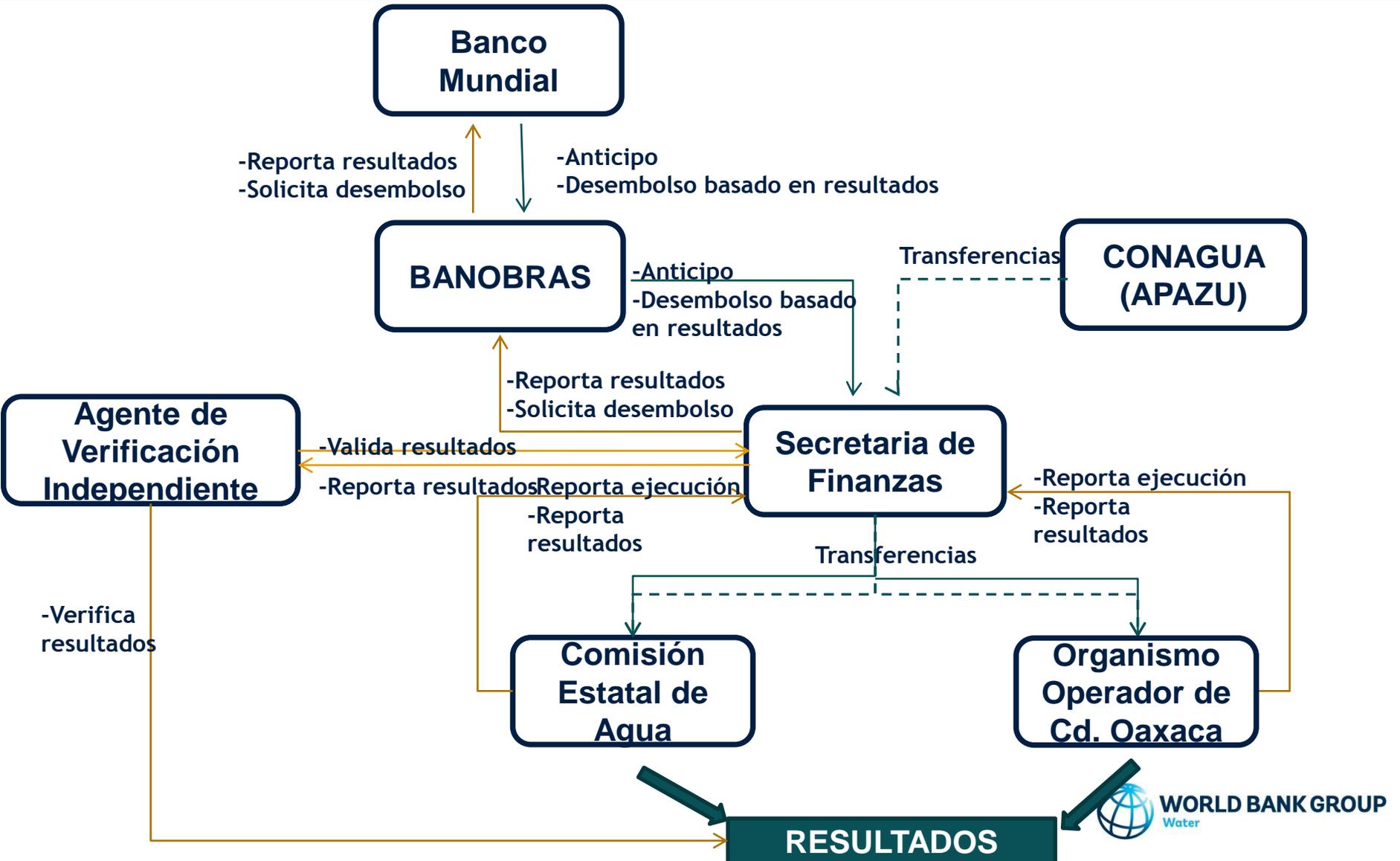
nivel estatal

agregación para profesionalización

nivel comunitario



Arreglos institucionales



Instrumentación

1. IPF - Investment Project Financing
Financiación de Proyectos de Inversión
2. PforR - Program for Results
Programa para Resultados
3. DPL - Development Policy Loan
Préstamo para el Desarrollo de Políticas
4. PCG - Partial Credit Guarantee
Garantía Parcial de Crédito

➤ *Es posible combinar dos instrumentos financieros*

Instrumentación - comparación

IPF

- Financiamiento de una lista acordada de contratos de servicios, bienes y obras
- Se sigue las reglas fiduciarias y de salvaguardias del BM
- Desembolsos de los fondos a partir de gastos ejecutados (“*inputs*”)

PforR

- Financiamiento parcial o total de un Programa definido
- Se sigue las normas de adquisiciones y de salvaguardias del Beneficiario
- Desembolsos basados en los resultados del Programa (“*outputs*”)

Algo mas sobre PforR...

- Posibilidad de pre-financiamiento, hasta 25% del monto del préstamo

Desembolsos basados en los resultados

- Definición de indicadores de desembolso
- *Y se sus protocolos de verificación*

1. Modernización del marco institucional

DLI	Monto total asignado al DLI (US\$)	Porc. del financ. Total	Valor de referencia	Plazo para el logro del DLI				
				Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)	Año 4 (2017)	Año 5 (2018)
Área de resultados 1. Modernización del marco legal y regulatorio del sector de AAS en el estado								
DLI 1. Reforma del marco legal y regulatorio								
<i>Monto asignado al DLI 1:</i>	US\$4,5 millones	100%						
- Nueva ley de agua y saneamiento del estado presentada ante el Congreso			No	Sí	-	-	-	
<i>Monto asignado:</i>				US\$2 millones				
- Reglamento de la ley de agua y saneamiento del estado elaborado y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca - Reglamento tipo de prestación de servicios municipales de agua y saneamiento elaborado - Reforma de la ley de creación de SAPAO presentada ante el Congreso - Reglamento interior y manual de organización de la CEA adoptado y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca - Reglamento interior y manual de organización de SAPAO adoptado y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca			No	-	Sí	-	-	
<i>Monto asignado:</i>					US\$2,5 millones			

1. Modernización del marco institucional

Área de resultados 1. Modernización del marco legal y regulatorio del sector de AAS en el estado

DLI 1: Reforma del marco legal y regulatorio

- Nueva ley de agua y saneamiento del estado presentada ante el Congreso

- Reglamento de la ley de agua y saneamiento del estado elaborado y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca

- Reglamento tipo de prestación de servicios municipales de agua y saneamiento elaborado

- Reforma de la ley de creación de SAPAO presentada ante el Congreso

- Reglamento interior y manual de organización de la CEA adoptado y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca

- Reglamento interior y manual de organización de SAPAO adoptado y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca

2. Mejora de los servicios en la ciudad de Oaxaca

DLI	Monto total asignado al DLI (US\$)	Porc. del financ. Total	Valor de referencia	Plazo para el logro del DLI				
				Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)	Año 4 (2017)	Año 5 (2018)
Área de resultados 2. Mejora de los servicios de agua en la zona metropolitana de Oaxaca								
DLI 2-1: Mejora de la calidad de los servicios					-	-	-	
<i>Monto asignado al DLI 2-1:</i>	US\$7 millones	50%						
- Preparación de expedientes técnicos para la rehabilitación o construcción de los sistemas de macrodistribución y microdistribución del sector seleccionado			No	Sí	-	-	-	-
<i>Monto asignado:</i>				US\$1 millón				
- Construcción del sistema de macrodistribución del sector seleccionado			No	-	Componente 1: Sí Componente 2: Sí Componente 3: Sí	-	-	-
<i>Monto asignado:</i>					US\$3 millones			
- Porcentaje de usuarios activos con servicio continuo en el sector seleccionado			0%	0%	0%	30%	100%	
<i>Monto asignado:</i>						US\$1,5 millones	US\$1,5 millones	
DLI 2-2: Mejora de la sostenibilidad de los servicios Eficiencia comercial en el sector seleccionado			49%	49%	55%	70%	90%	-
<i>Monto asignado al DLI 2-2:</i>	US\$1,5 millones	50%			US\$0,5 millones	US\$0,5 millones	US\$0,5 millones	

2. Mejora de los servicios en la ciudad de Oaxaca

Área de resultados 2. Mejora de los servicios de agua en la zona metropolitana de Oaxaca

DLI 2-1: Mejora de la calidad de los servicios

- Preparación de expedientes técnicos para la rehabilitación o construcción de los sistemas de macrodistribución y microdistribución del sector seleccionado

- Construcción del sistema de macrodistribución del sector seleccionado

- Porcentaje de usuarios activos con servicio continuo en el sector seleccionado

DLI 2-2: Mejora de la sostenibilidad de los servicios
Eficiencia comercial en el sector seleccionado

3. Mejora de los servicios en las ciudades intermedias

DLI	Monto total asignado al DLI (US\$)	Porc. del financ. Total	Valor de referencia	Plazo para el logro del DLI				
				Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)	Año 4 (2017)	Año 5 (2018)
Área de resultados 3. Mejora de los servicios de agua en las ciudades intermedias								
DLI 3-1: Mejora de la información Número de organismos operadores de agua que cuentan con un programa de intervenciones de impacto inmediato aprobado			0	9	18	-	-	-
<i>Monto asignado al DLI 3-1:</i>	US\$2 millones	50%		US\$1 millón	US\$1 millón			
DLI 3-2: Mejora de la calidad de los servicios Número de organismos operadores de agua seleccionados que han mejorado la continuidad de sus servicios			0	0	3	8	13	18
<i>Monto asignado al DLI 3-2:</i>	US\$14 millones	50%			US\$3,5 millones	US\$3,5 millones	US\$3,5 millones	US\$3,5 millones
DLI 3-3: Mejora de la sostenibilidad de los servicios Número de organismos operadores de agua seleccionados cuyos ingresos por servicio son mayores que sus gastos operativos			0	0	3	8	13	18
<i>Monto asignado al DLI 3-3:</i>	US\$14 millones	50%			US\$3,5 millones	US\$3,5 millones	US\$3,5 millones	US\$3,5 millones

3. Mejora de los servicios en las ciudades intermedias

Área de resultados 3. Mejora de los servicios de agua en las ciudades intermedias

DLI 3-1: Mejora de la información

Número de organismos operadores de agua que cuentan con un programa de intervenciones de impacto inmediato aprobado

DLI 3-2: Mejora de la calidad de los servicios

Número de organismos operadores de agua seleccionados que han mejorado la continuidad de sus servicios

DLI 3-3: Mejora de la sostenibilidad de los servicios

Número de organismos operadores de agua seleccionados cuyos ingresos por servicio son mayores que sus gastos operativos

4. Fortalecimiento de la sostenibilidad de los servicios en zonas rurales

DLI	Monto total asignado al DLI (US\$)	Porc. del financ. Total	Valor de referencia	Plazo para el logro del DLI				
				Año 1 (2014)	Año 2 (2015)	Año 3 (2016)	Año 4 (2017)	Año 5 (2018)
<u>Área de resultados 4. Mejora de la información sobre el AAS en las zonas rurales</u>								
DLI 4-1: Mejora de la información Porcentaje de las localidades del segmento prioritario con información integrada en el Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural			0%	0%	25%	75%	100%	-
<i>Monto asignado al DLI-4:</i>	US\$2 millones	100%			US\$0,5 millones	US\$1 millón	US\$0,5 millones	

4. Fortalecimiento de la sostenibilidad de los servicios en zonas rurales

Área de resultados 4. Mejora de la información sobre el AAS en las zonas rurales

DLI 4-1: Mejora de la información

Porcentaje de las localidades del segmento prioritario con información integrada en el Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural

Lecciones aprendidas

- Entender y diseñar el esquema de incentivos
 - Finanzas -> Comisión Estatal de Agua -> Organismos Operadores -> Municipios
- Desarrollar los indicadores de desembolsos con mucha atención
- Y....el enfoque sobre los resultados funciona !

Posibles futuras aplicaciones del concepto

- Programas de Modernización con **otros Estados**
- Segunda generación de Programa de Mejora de la Eficiencia y de la Calidad de Servicio (tipo **PROME**)
- Programas de **recuperación de PTARs**

GRACIAS



WORLD BANK GROUP
Water

www.worldbank.org/water | www.blogs.worldbank.org/water |  [@WorldBankWater](https://twitter.com/WorldBankWater)

- Complementar los recursos existentes
- Desembolsar por resultados

- Financiar AT de alto valor agregado para apoyar el logro de los resultados

PiorR/IPF – Enfocar en el programa sectorial sus resultados, y acompañar sus logros

Recursos

Resultados

