

Programa de Abastecimiento y Saneamiento Rural en el Delta del Río Rojo (Vietnam)

Programa de Financiamiento por Resultados

Víctor Vázquez, Especialista de Agua y Saneamiento
Mérida, Noviembre 2014



WORLD BANK GROUP
Water

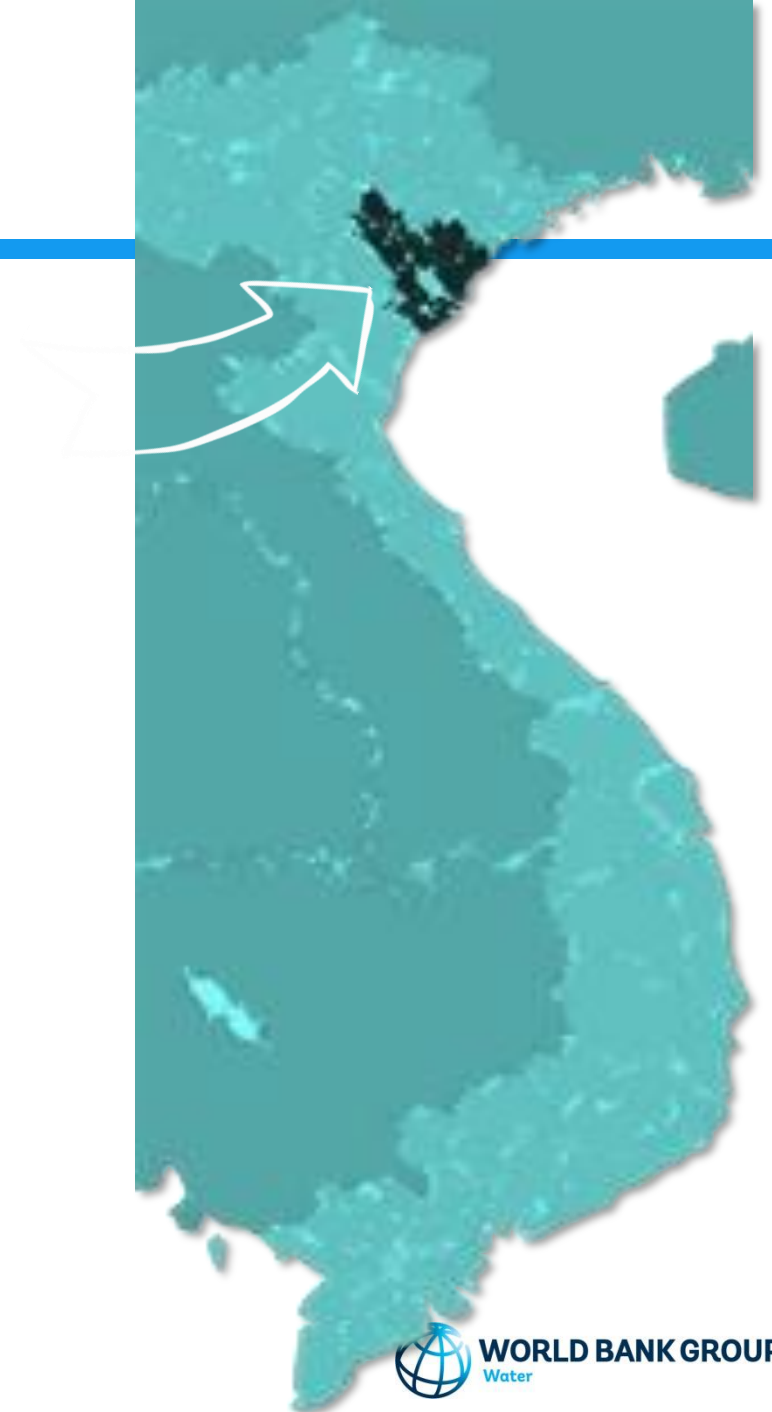


**XXVIII Convención
Anual y EXPO
YUCATÁN 2014**
Del 10 al 14 de Noviembre

A. ANTECEDENTES

CONTEXTO

- Región Rural del Norte de Vietnam con bajo acceso a agua potable y saneamiento (43% y 52% respectivamente)
- Problemas de calidad de agua (As)
- Escuelas y clínicas con niveles de acceso aún menores
- La capacidad técnica y de gestión es baja a nivel provincial



A. ANTECEDENTES

PROGRAMA NACIONAL DE ABASTECIMIENTO Y SANEAMIENTO RURAL

\$250m-\$300m de inversión anual

El Presupuesto incluye:

Transferencias a Provincias

Fondos de Donantes (AusAid, Danida, DFID)

Proyectos concretos del Banco Mundial y el
Banco Asiático de Desarrollo

A. ANTECEDENTES

Proyecto existente financiado por el BM:
“Abastecimiento y Saneamiento en el Delta del Río Rojo”

- 40,000 conexiones de agua potable
- 30,000 prestamos a familias para construir letrinas mejoradas
- 300 instalaciones de agua y saneamiento en escuelas y clínicas
- 4 empresas rurales de servicios de agua y saneamiento establecidas. Todas recuperan costes de operación y mantenimiento

A. ANTECEDENTES

¿Por qué cambiar el mecanismo de financiación? : DISPOSICIÓN A TRABAJAR BAJO UN FBR

- Clara apuesta del Gobierno por mejorar el programa nacional existente (sobre todo a nivel provincial)
- Voluntad de ampliar los resultados positivos y lecciones aprendidas del proyecto Fase 1
- Instituciones involucradas entendieron el potencial de gestionar con visión de resultado (MPI / MARD)

A. ANTECEDENTES

Características del PforR como instrumento financiero

Proyecto Inversión tradicional

- Financiamiento por Insumos
- Uso de reglas del Banco Mundial:
 - Adquisiciones
 - Manejo Financiero
 - Salvaguardas ambientales y sociales
 - Gobernanza y Anticorrupción
- Financia un proyecto independiente o un programa nuevo o existente

PforR

- Financiamiento por Resultados
- Uso de sistemas nacionales + Plan de Acción del Programa
- Financia una parte de un programa nacional (Fortalecimiento institucional es clave)

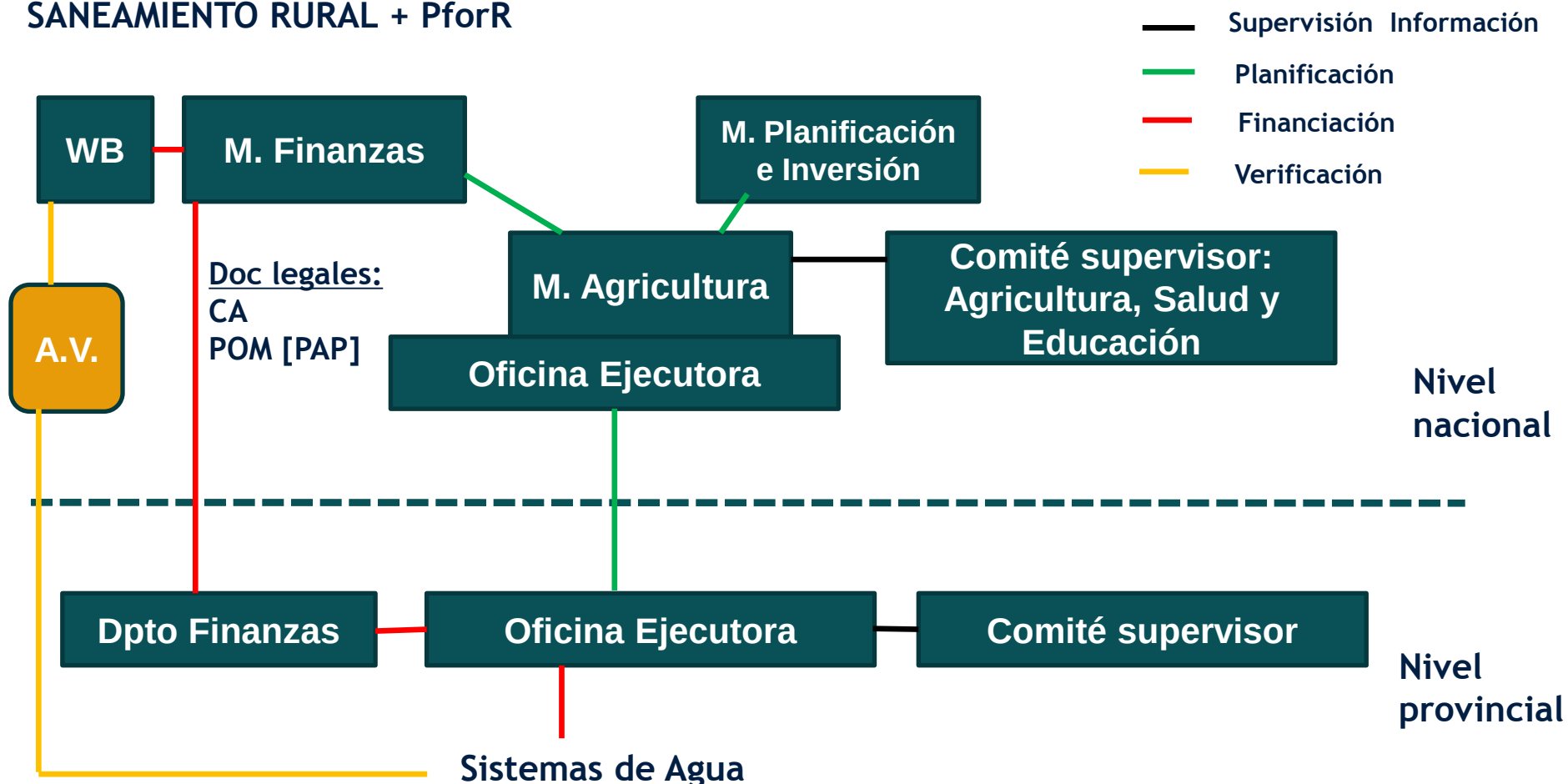
B. Los objetivos, indicadores y resultados obtenidos del esquema RBF.

Objetivos:

- Extensión de los servicios de agua potable y saneamiento rural a 1.7 millones de personas
- Mejora del programa Nacional de Agua y Saneamiento Rural en:
 - La calidad del servicio de agua potable
 - La sostenibilidad de los sistemas
 - Reforzar inversiones en saneamiento
 - Reforzar la gestión del programa (eficiencia)

Disposiciones Institucionales

PROGRAMA NACIONAL DE ABASTECIMIENTO Y SANEAMIENTO RURAL + PforR



B. Los objetivos, indicadores y resultados obtenidos del esquema RBF.

Verificación de resultados:

- Auditoría General del Estado (SAV) es responsable último de la verificación
- Empresa especialista contratada por SAV para realizar el trabajo de campo (muestreo, diseño de cuestionarios, análisis, interpretación de errores)
- Informe de verificación enviado por SAV al Banco. Desembolso realizado conforme el informe de verificación (proporcional a resultados)

Indicadores de Desembolso

RESULTADOS

	Year 1	Year 2	Year 3	Year 4	Year 5	TOTAL
DLI 1.1 – Número de nuevas conexiones de Agua Potable en funcionamiento	-	80,000	90,000	100,000	70,000	340,000
DLI 1.2 – Número de nuevas letrinas mejoradas	15,000	15,000	30,000	40,000	30,000	130,000
DLI 2.1 – Número de personas con conexiones de Sistemas de Agua Sostenibles	-	-	-	425,000	425,000	850,000
DLI 2.2 – Número de personas en comunidades con Saneamiento Total	250,000	250,000	250,000	250,000	275,000	1,275,000
DLI 3.1 – Número de Planes Anuales Provinciales aprobados	8	8	8	8	8	40
DLI 3.2 – Número de Informes de Resultados publicados	9	9	9	9	9	45
9 Desembolsos totales	10.5	34.5	40.5	62.5	62.5	210.5



B. Los objetivos, indicadores y resultados obtenidos del esquema RBF

Resultados obtenidos primer año

Indicador	Resultado objetivo año 1	Resultado Real año 1
Número de nuevas letrinas construidas	15,000	14,297
Número de personas en comunidades con saneamiento total	250,000	170,949

Resultados obtenidos (estimados) segundo año

Indicador	Resultado objetivo año 1	Resultado Real año 1
Número de conexiones en funcionamiento	80,000	50,000
Número de nuevas letrinas construidas	15,000	15,000
Número de personas en comunidades con saneamiento total	250,000	200,000

C. Condiciones para el éxito del esquema FBR

TRANSFERENCIA DE RIESGO

Desembolso se realiza una vez verificados los resultados

- Riesgo compartido entre gobierno central (Ministerio de finanzas), Provincias ejecutoras y usuarios (60%-30%-10%) – Esquema del Programa Nacional
- Pre-financiación:
 - Instrumento PforR permite la pre-financiación de hasta un monto total igual al 25% del Crédito
 - Transferencias dentro del Programa Nacional de Abastecimiento y Saneamiento rural
 - No correlación entre costes de insumos y desembolsos ligados a objetivos
 - Crédito de proveedores

C. Condiciones para el éxito del esquema FBR

AMBIENTE PROPICIO

Cuellos de Botella:

- Burocracia interna
- Capacidades técnicas
- Falta de familiaridad con el mecanismo de implementación del Programa (ie. Sistema Legal vs PAP o MOP)
- Monitoreo de progreso hacia Resultados

C. Condiciones para el éxito del esquema FBR

CAPACIDADES Y COMPETENCIAS

Programa presenta aspectos “a reforzar”:

- Manejo Financiero: Auditorías internas
- Sistema de quejas y reclamaciones
- Política de expropiación y compensación
- Capacidades técnicas:
 - Estándares técnicos para sistemas de agua rurales
 - Manuales de gestión financiera para sistemas de agua rurales
 - Control de la calidad de agua ... etc.

Plan de
Acciones

Asistencia
técnica

D. Lecciones aprendidas

- Mejoras significativas en eficiencia y calidad
- Nuevos PforR en Vietnam:
 - Nuevos desafíos en necesidad de pre-financiación cuando las inversiones son grandes: *Montañas del Norte: Programa de Desarrollo Urbano* (drenaje urbano, mejora de infraestructuras y regeneración de barrios)
 - Diseño en detalle del cash flow durante la implementación del proyecto
 - Balance entre cantidades asignadas a distintos indicadores
 - Introducción de indicadores de fortalecimiento institucional
 - Acuerdo legal más general. Manual de Implementación del Proyecto más detallado

Gracias



WORLD BANK GROUP
Water

www.worldbank.org/water | www.blogs.worldbank.org/water |  [@WorldBankWater](https://twitter.com/WorldBankWater)