

CUARTO COLOQUIO JURÍDICO INTERNACIONAL DEL AGUA
“Reflexiones para mejorar el marco jurídico de la administración del agua”
WTC CIUDAD DE MÉXICO 3 AL 5 DE OCTUBRE



**La gobernanza ambiental de los recursos naturales:
las cuencas hidrográficas**



AMPARO SERENO
Centro de Estudos Jurídicos Económicos e Ambientais (CEJEA)
UNIVERSIDADE LUSIADA - Lisboa - Portugal

ÍNDICE

I INTRODUCCIÓN: ¿Qué es eso de la gobernanza?

II LA GOBERNANZA AMBIENTAL

II. 1 Introducción. La gestión basada en los ecosistemas naturales

II.2 El diseño institucional de la gobernanza ambiental

III LA GOBERNANZA AMBIENTAL EN LA DIRECTIVA MARCO DEL AGUA

IV LA APLICACIÓN DE LA IDEA DE GOBERNANZA DE LA DMA EN LAS DEMARCACIONES NACIONALES E INTERNACIONALES

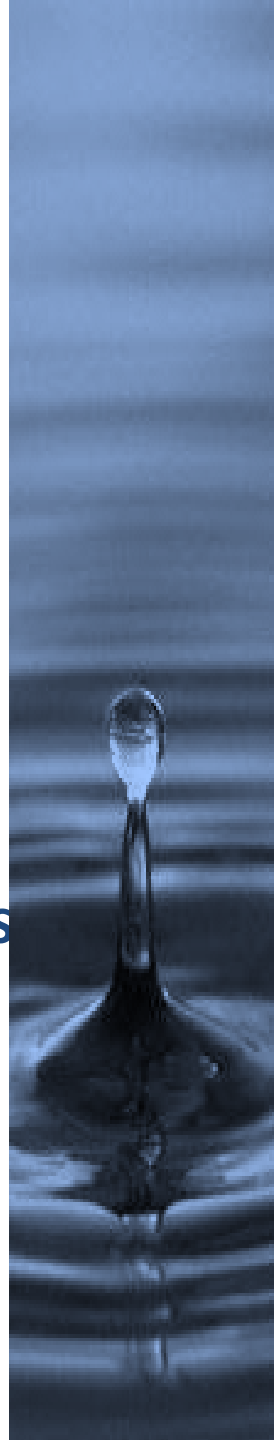
V CONCLUSIÓN



AMPARO SERENO

Centro de Estudos Jurídicos Económicos e Ambientais (CEJEA)

UNIVERSIDADE LUSIADA - Lisboa - Portugal



¿ Qué es la gobernanza?

- La diferencia entre “gobierno” y “gobernanza” es la época;
- El fenómeno más marcante de nuestra época es la globalización;
- **Definición ONU:** «pensar global actuar local»
- **EU: Libro Blanco de la Gobernanza Europea (LBGE)**



AMPARO SERENO Centro de Estudos Jurídicos
Económicos e Ambientais (CEJEA) - UNIVERSIDADE
LUSIADA - Lisboa - Portugal



Gobernanza en el LBGE

Conjunto de normas, procesos y comportamientos que influyen en el ejercicio de los poderes desde el punto de vista de:

- la **apertura**
- la **participación**
- la **responsabilidad**
- la **eficacia**
- la **coherencia**



AMPARO SERENO

*Centro de Estudos Jurídicos Económicos e Ambientais
(CEJEA) - UNIVERSIDADE LUSIADA - Lisboa - Portugal*



Gobernanza Y Subsidiariedad

Los **principios de la gobernanza** sirven para fundamentar el reparto del poder com base en la **subsidiariedad**:

Un difícil pero posible equilibrio

Los “grandes” deben respetar la competencias de los “pequeños” e intervernir sólo cuando es necesario



AMPARO SERENO

*Centro de Estudos Jurídicos Económicos e Ambientais
(CEJEA) - UNIVERSIDADE LUSIADA - Lisboa - Portugal*



«GOBERNANZA MULTINÍVEL»

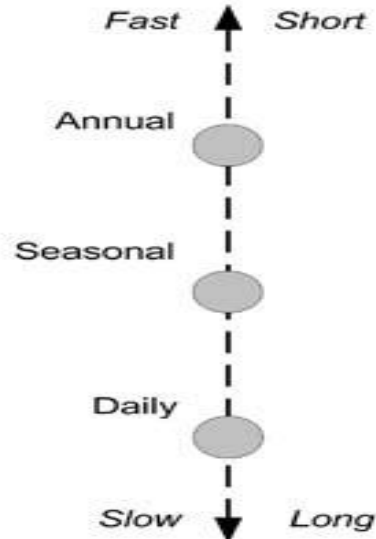
A. Spatial

Areas



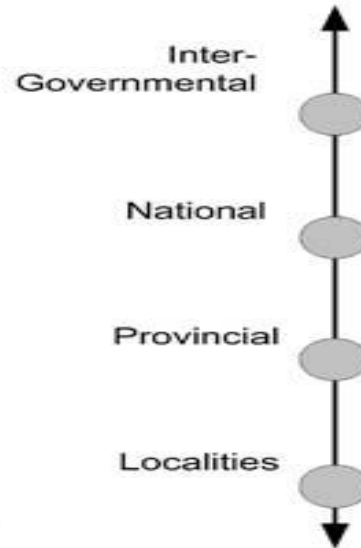
B. Temporal

Rates, Durations, and Frequencies



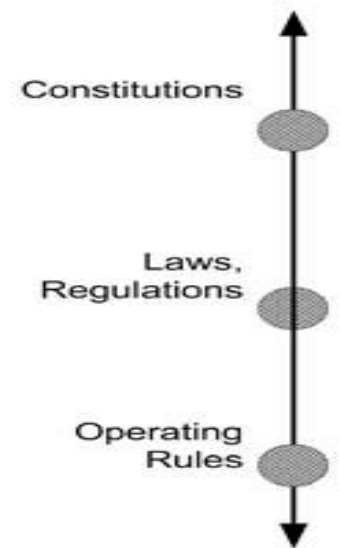
C. Jurisdictional

Administrations



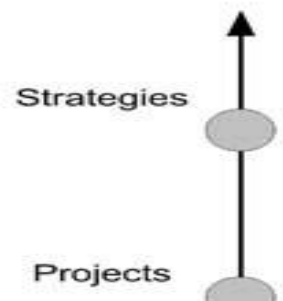
D. Institutional

Rules



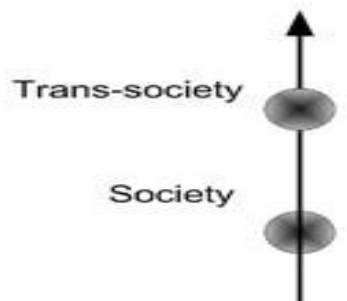
E. Management

Plans



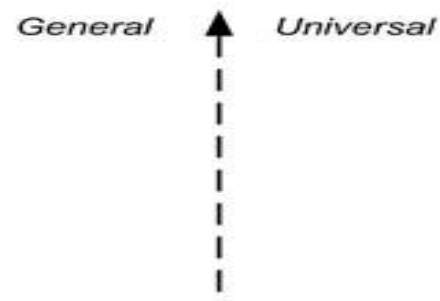
F. Networks

Links



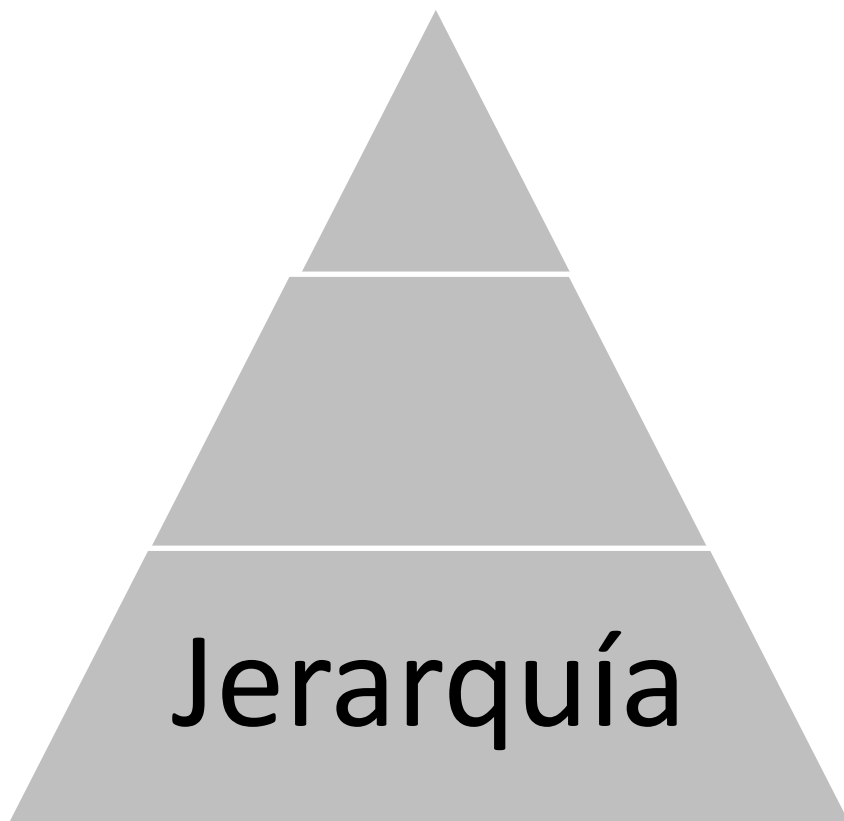
G. Knowledge

Truths

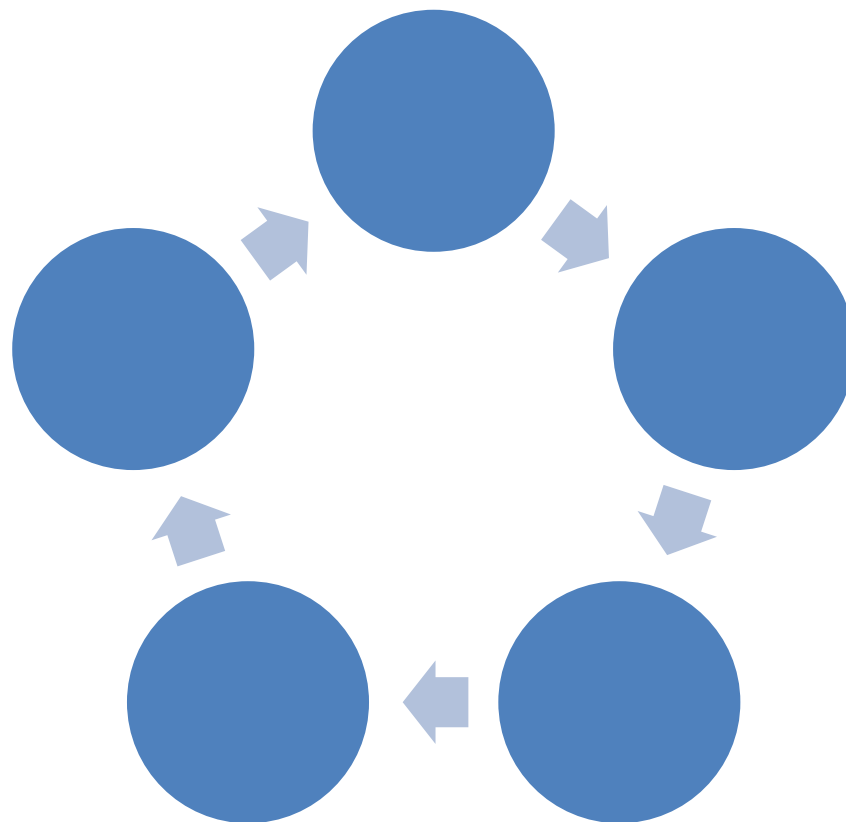


Diferencia entre Gobierno y Gobernanza

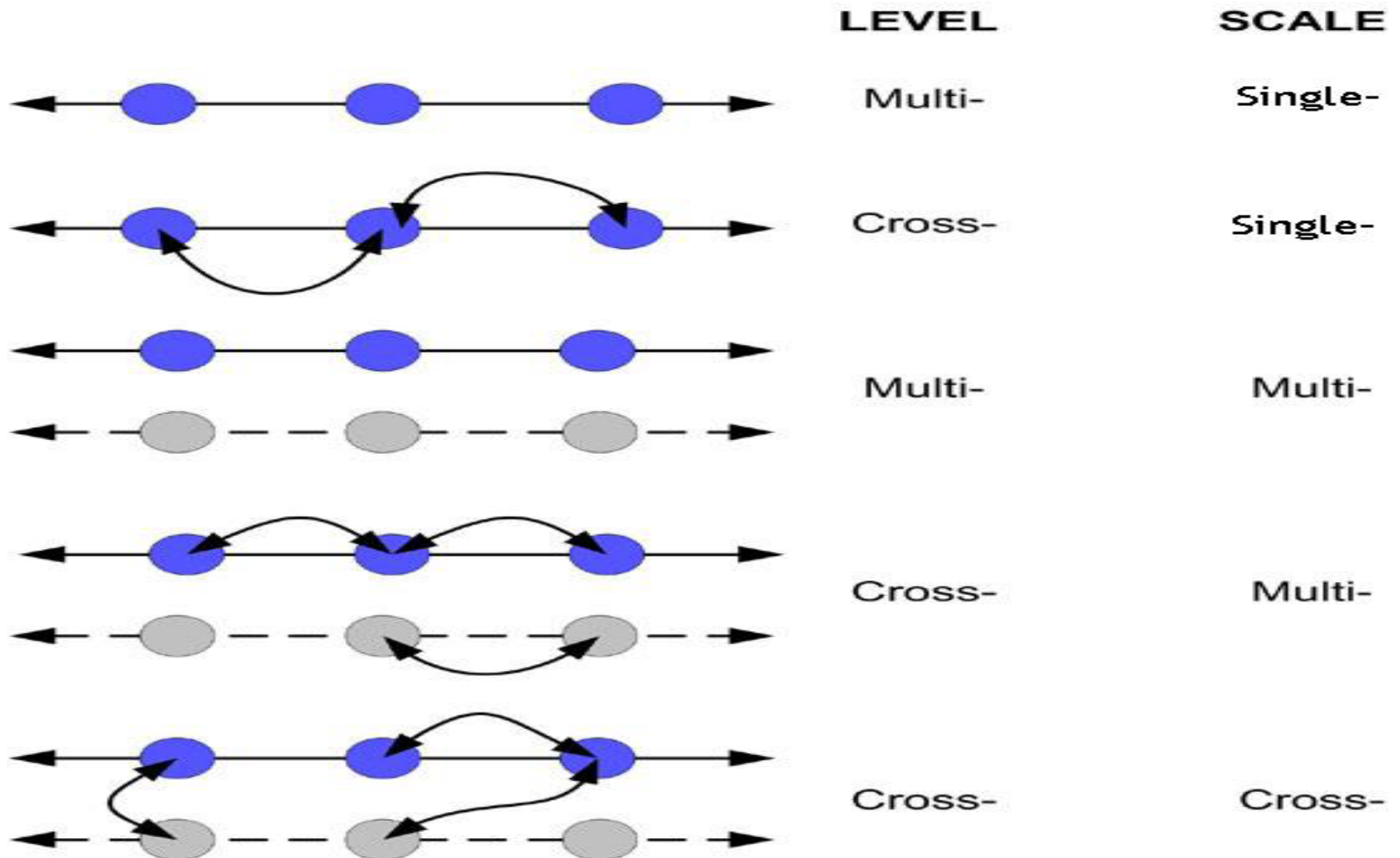
Gobierno Clásico



Gobernanza multinível



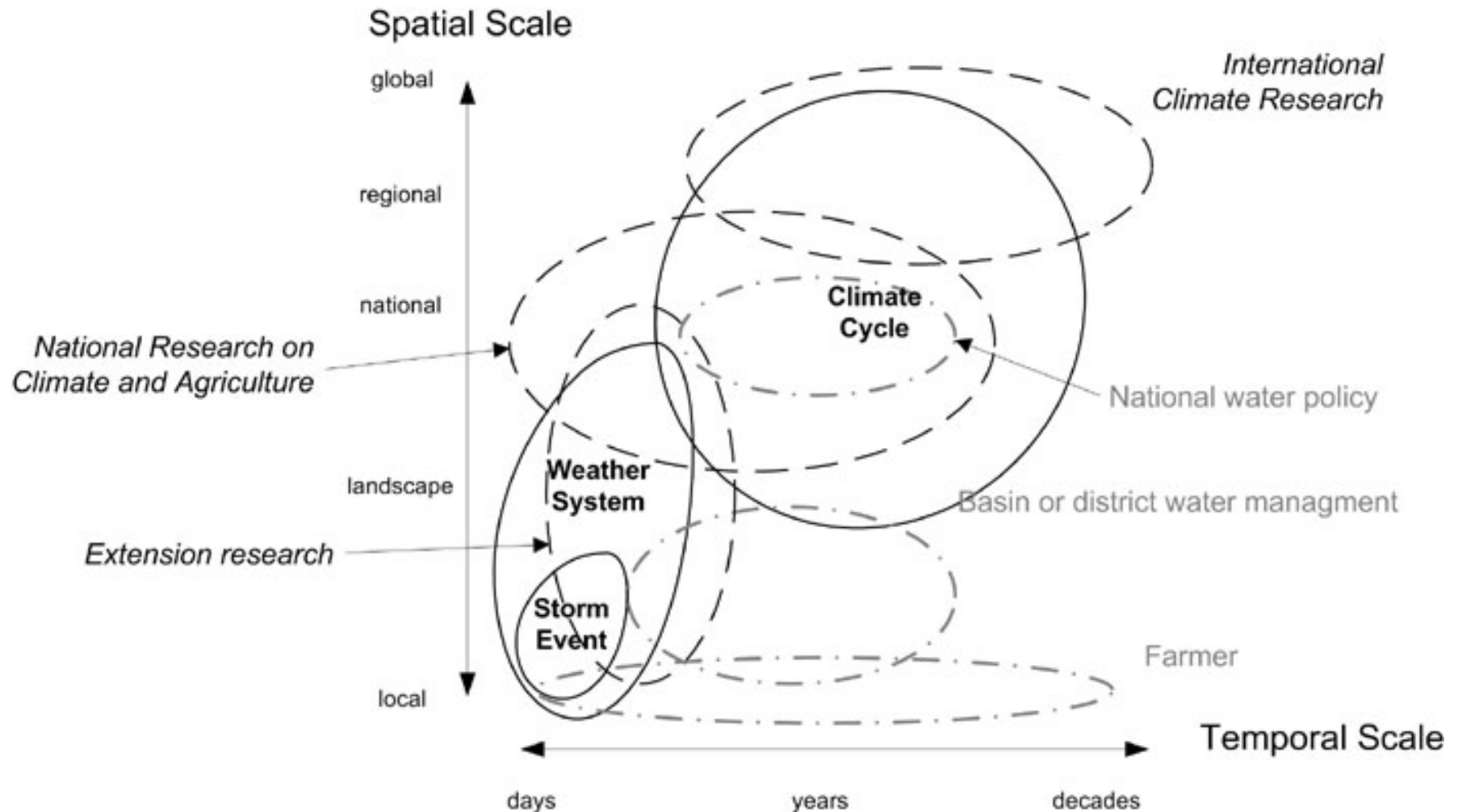
«gobernanza multinivel» & el problema de las escalas



Climate system

Water management

Climate research



**EJEMPLO DE INTERACCIÓN ENTRE NIVELES
ADMINISTRATIVOS /ESCALAS
(APLICADO A LA GESTIÓN DEL AGUA)**

Gobernanza Ambiental

¿Cómo deben ser gestionados o gobernados los recursos naturales?

- A) Con base en las diferentes unidades territoriales (fronteras políticas o administrativas)
- B) Con base en las unidades ecosistémicas (*Ecosystem based management*)

RESPUESTA

El ambiente no tiene fronteras (A.Kiss)



El diseño institucional de la gobernanza ambiental

- A) Corriente «neoutilitarista»:**
nacionalización o privatización de los RN

- B) Corriente «neoinstitucionalita»:** diseñar instituciones que sean capaces de gestionar los RN de modo sostenible, pacífico y a largo plazo.



AMPARO SERENO
*Centro de Estudos Jurídicos Económicos
e Ambientais (CEJEA) - UNIVERSIDADE
LUSIADA - Lisboa - Portugal*

Mínimo denominador común formulado por E. OSTROM

-
1. Clearly defined boundaries: individual or households who have right to withdraw resource units from the CPR must be clearly defined, as must the boundaries of the CPR itself.
 2. Congruence between appropriation and provision rules and local conditions: appropriation rules restricting time, place, technology, and/or quantity of resource units are related to local conditions and to provision rules requiring labor, material, and/or money.
 3. Collective-choice arrangements: most individuals affected by the operational rules can participate in modifying the operational rules.
 4. Monitoring: monitors who actively audit CPR conditions and appropriator behavior are accountable to the appropriators or are the appropriators.
 5. Graduated sanctions: appropriators who violate operational rules are likely to be assessed graduated sanctions (depending on the seriousness and context of the offense) by other appropriators, by officials accountable to these appropriators, or by both.
 6. Conflict-resolution mechanisms: appropriators and their officials have rapid access to low-cost local arenas to resolve conflicts among appropriators, or between appropriators and officials.
 7. Minimal recognition of rights to organize: the rights of appropriators to devise their own institutions are not challenged by external governmental authorities.
 8. Nested enterprises for CPR that are parts of larger systems: appropriation, provision, monitoring enforcement, conflict resolution, and governance activities are organized in multiple layers of nested enterprises (this last principle is for CPR that are parts of larger systems).
-

La gobernanza ambiental en la Directiva Marco del Agua

Demarcación Hidrográfica(DH) está
integrada por:

- **Una cuenca principal**
- **Pequeñas cuencas vecinas**
- **Aguas estuarinas y costeras – hasta una milla náutica.**



AMPARO SERENO
*Centro de Estudos Jurídicos Económicos e
Ambientais (CEJEA) - UNIVERSIDADE LUSIADA -
Lisboa - Portugal*

Autoridad Demarcación Hidrográfica

- **Ámbito:** la DH
- **Plan de gestión único** para cada DH, o por lo menos coordinado (caso de DH Internacionales)
- **Participación pública** (principalmente a través de plan)
- **Autoridad única responsable** por el buen estado de las aguas de toda la DH.
- **DHI**, en que existan **convenios internacionales** que hayan instituido **organismos de cooperación**, podrán ser designarlos como Autoridad de la DHI



AMPARO SERENO
*Centro de Estudos Jurídicos Económicos e
Ambientais (CEJEA) - UNIVERSIDADE LUSIADA -
Lisboa - Portugal*

Aplicación de la idea de gobernanza de la Directiva Marco del Agua

- Há sido más **prolongada y costosa** de lo que inicialmente se esperaba
- El plazo para presentación de los **Planes de DH concluyó en 2009** (pero todavía faltan algunos países como España y Portugal)
- En España además ha habido **conflictos de competencias entre Estado y CCAA** para definir las fronteras de algunas DH



AMPARO SERENO
Centro de Estudos Jurídicos Económicos e
Ambientais (CEJEA) - UNIVERSIDADE LUSIADA -
Lisboa - Portugal

CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ESTADO /CCAA

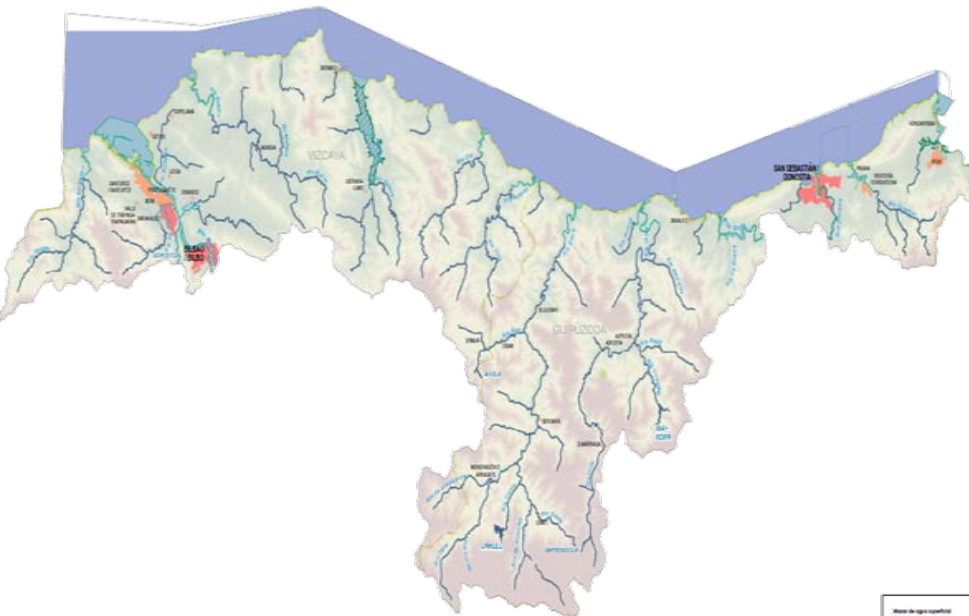


Mapa de las DH españolas desde 2007 hasta 2011

El caso de la DH del Cantábrico (España/País Vasco)



Mapa de la DH del Cantábrico desde 2007 hasta 2011



Mapa de la DH
de
Las Cuencas
internas del
País Vasco de
2007 a 2011

FIN del CONFLICTOS DE COMPETENCIAS (intervención de la Comisión Europea)



Mapa actual de las DH españolas (desde 2011)

Aplicación de la idea de gobernanza de la DMA en las DH Internacionales (caso de España y Portugal)

Espanha y Portugal comparten 4 **DHI**.
Pero han optado por hacer una **aplicación
minimalista** de la DMA:

1. No han elaborado plano único para cada DHI (se han coordinado)
2. Una Autoridad para todas las DHI
3. Han incentivado poco la participación pública



Conclusiones

1. No existe un modelo universal de institución para la gobernanza ambiental de los recursos hídricos
2. Cada cuenca hidrografica es un caso particular, por lo que debe tenerse en cuenta la diversidad regional
3. La DMA formula los requisitos mínimos de un modelo institucional que podra servir de guia y orientación para cada caso concreto



**Gracias por vuestra
atención!**

Amparo Sereno

amparosereno@gmail.com

<https://sites.google.com/site/amparosereno/>

